

UCHWAŁA NR XXX/315/2020
RADY MIEJSKIEJ MIELNA

z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2021-2026.

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876) i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Rada Miejska Mielna uchwala, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2021-2026.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mielna.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek

STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH GMINY MIELNO NA LATA 2021-2026



MIELNO 2020

Opracowanie: Zespół ds. opracowania Strategii powołany 6 sierpnia 2020 roku

SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE	3
ROZDZIAŁ 1. UWARUNKOWANIA TWORZENIA STRATEGII	4
1.1 Podstawy prawne	4
1.2 Uwarunkowania strategiczne i programowe	5
ROZDZIAŁ 2. DIAGNOZA SPOŁECZNA GMINY MIELNO	7
2.1. Informacje ogólne o gminie	7
2.2 Struktura demograficzna i podstawowe dane o mieszkańcach	8
2.3 Warunki mieszkaniowe	10
2.4 Edukacja, kultura, sport i rekreacja	10
2.5 Ochrona zdrowia, niepełnosprawność	14
2.6 Rynek pracy i bezrobocie	18
2.7 Transport	19
2.8 Wykluczenie społeczne i pomoc społeczna	19
2.9 Problemy uzależnień i przemocy w rodzinie	20
2.10 Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej	25
2.11 Ekonomia społeczna i organizacje pozarządowe	26
ROZDZIAŁ 3. ANALIZA DIAGNOZY	28
3.1 Analiza SWOT	28
3.2 Wnioski wynikające z przeprowadzonej diagnozy i identyfikacja problemów.	29
3.3 Prognoza zmian w zakresie objętym strategią	30
ROZDZIAŁ 4. STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH ..	31
4.1 Misja, cele strategiczne oraz rodzaje działań	31
4.2 Sposoby realizacji strategii oraz źródła finansowania	32
4.3 Zasady prowadzenia monitoringu i ewaluacji	32
4.4 Wskaźniki realizacji działań	32
PODSUMOWANIE	36

WPROWADZENIE

Rozwiązywanie problemów społecznych jest jednym z kluczowych zadań, jakie stoją przed administracją publiczną wszystkich szczebli. W rozwiązywanie problemów społecznych zaangażowane powinny być organizacje i instytucje należące do różnych sektorów życia publicznego, w tym m.in. organizacje pozarządowe, czy podmioty gospodarcze.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2021-2026 odnosi się do problematyki przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu oraz kładzie nacisk na umożliwienie wszystkim mieszkańcom Gminy aktywnego uczestnictwa w życiu społecznym.

Realizacja Strategii obejmuje wieloletni horyzont czasowy rozpoczynający się od 2021 roku, trwający do końca 2026 roku. Wskazanie takiego okresu realizacji celów strategicznych jest uzasadnione ze względu na zachodzące zmiany społeczne, sytuację demograficzną, stan gospodarki i utrzymanie spójności z koncepcją rozwoju Gminy Mielno na najbliższe lata. Jest to optymalny okres, na jaki można zaplanować realizację celów strategicznych oraz wprowadzić trwałe i zauważalne zmiany w życiu lokalnej wspólnoty.

Podstawę prawną do opracowania i realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno stanowi zapis zawarty w art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, a jej zakres określa art. 16b ww. ustawy, czyli powinna zawierać w szczególności:

- 1) diagnozę sytuacji społecznej;
- 2) prognozę zmian w zakresie objętym strategią;
- 3) określenie:
 - a) celów strategicznych projektowanych zmian,
 - b) kierunków niezbędnych działań,
 - c) sposobu realizacji strategii oraz jej ram finansowych,
 - d) wskaźników realizacji działań.

Diagnoza rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnej oraz określenie planu działań w dłuższej perspektywie są niezbędnymi warunkami efektywnej realizacji polityki społecznej w gminie. Natomiast określenie misji oraz wyznaczenie celów strategicznych i działań, powinno w znaczny sposób przyczynić się do rozwiązania wielu problemów społecznych oraz ograniczyć negatywne skutki społeczne. Dokument stanowi, zatem podstawę do realizacji stosunkowo trwałych wzorów interwencji społecznych, które mają przyczynić się do poprawy warunków życia mieszkańców, w szczególności tych, którzy są zagrożeni marginalizacją i wykluczeniem społecznym oraz doprowadzić do integracji społecznej. Niniejszy dokument umożliwia spełnienie powyższych warunków. Utrwalenie zmiany społecznej wymaga dalszej aktywności, nakierowanej na budowanie zintegrowanego systemu wsparcia społecznego, umożliwiającego wszystkim mieszkańcom Gminy rozwój, poprawę jakości życia oraz zapobieganie pojawianiu się zagrożeń dla funkcjonowania społeczności lokalnej.

Działania samorządu gminnego na rzecz społeczności lokalnej zaplanowane w ramach wdrażania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2021-2026 będą więc kontynuacją rozwoju lokalnej polityki społecznej w powiązaniu z polityką gospodarczą Gminy. Priorytetem działań strategicznych będzie utrzymanie wysokiego poziomu rozwoju gospodarczego oraz rozwiązywanie problemów społecznych, które mogą zagrażać rozwojowi Gminy. Bazą do opracowania diagnozy społecznej zawartej w Strategii były materiały i analizy statystyczne, gromadzone przez instytucje, takie jak Urząd Miejski, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Centrum Kultury, Komenda Policji, placówki oświatowe, czy baza danych regionalnych Głównego Urzędu Statystycznego (www.stat.gov.pl).

Strategia jest dokumentem podlegającym stałemu monitoringowi działań. Jest to dokument zgodny z założeniami odnoszącymi się do polityki społecznej dokumentów strategicznych, przygotowanych na poziomie europejskim, ogólnopolskim, samorządowym i umożliwia ubieganie się o środki zewnętrzne, m.in. z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej. Strategia stanowi materiał wyjściowy do opracowania szczegółowych programów i projektów pomocy społecznej. Skuteczność wyznaczonych w niej działań pomocowych będzie zależała zarówno od posiadanych i pozyskanych przez gminę środków finansowych, jak i szerokiej, aktywnej i skoordynowanej współpracy

przedstawicieli administracji samorządowej i partnerów społecznych, w tym organizacji pozarządowych.

Niniejsza strategia została opracowana w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Mielnie. Powstała w procesie partycypacyjnym z uwzględnieniem interesów różnych grup społecznych. Opracowanie dokumentu było owocem pracy zespołu ds. Strategii powołanego Zarządzeniem Burmistrza Mielna 39/100/2020 z dnia 6 sierpnia 2020 roku. W pracach nad dokumentem uczestniczyli przedstawiciele samorządu lokalnego, w tym sektora pomocy społecznej, oświaty, kultury, straży miejskiej, a także ochrony zdrowia. Strategia została przygotowana na lata 2021-2026.

Strategia składa się z czterech części. W pierwszej z nich ujęte zostały podstawy prawne, uwarunkowania strategiczne i programowe. W drugiej zostały przedstawione podstawowe informacje na temat gminy oraz diagnoza sytuacji społecznej w gminie, która została przygotowana w oparciu o dane pozyskane z instytucji i organizacji działających w gminie bądź obejmujących zasięgiem działania jej mieszkańców. Diagnoza została przeprowadzona w następujących obszarach: sytuacja demograficzna i zasoby mieszkaniowe, edukacja i wychowanie, kultura, sport i rekreacja, zdrowie i problem niepełnosprawności, transport i komunikacja, sytuacja na rynku pracy i bezrobocie, wykluczenia społeczne (w tym: uzależnienia i przemoc w rodzinie; problem bezdomności, przestępczość), wspieranie rodziny oraz pomoc społeczna i sektor ekonomii społecznej oraz organizacji pozarządowych. W trzeciej części strategii, na podstawie wniosków płynących z przeprowadzonej diagnozy opracowano analizę SWOT (identyfikację mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń lokalnego systemu polityki społecznej) oraz przygotowano prognozę zmian w zakresie objętym strategią. Czwarta część strategii formułuje przy uwzględnieniu kompetencji samorządu gminnego: cele strategiczne i operacyjne oraz kierunki działań niezbędnych do podjęcia w okresie programowania dokumentu, informacje na temat sposobu realizacji dokumentu, ramy jego finansowania oraz zasady prowadzenia monitoringu i ewaluacji przy wykorzystaniu przygotowanego zestawu wskaźników realizacji działań.

Przy istniejącym obecnie zapotrzebowaniu na działania strategiczne należy pamiętać, że sam fakt przygotowania strategii to dopiero część teoretyczna procesu, którą należy uzupełnić praktyką i działaniem, czyli wdrożeniem dokumentu, a możliwe to będzie przy skoordynowanej współpracy, woli i determinacji osób zaangażowanych oraz w przeznaczaniu i pozyskiwaniu środków finansowych na potrzeby realizacji strategii.

ROZDZIAŁ 1. UWARUNKOWANIA TWORZENIA STRATEGII

1.1 PODSTAWY PRAWNE

Obowiązek opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Mielno na lata 2021-2026 wynika z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, który w ramach zadań własnych gminy przewiduje cyt. „opracowanie i realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka”.

Do pozostałych krajowych aktów prawnych regulujących treść strategii oraz wpływających na jej realizację należą również m.in.:

- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ustawa z 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym,

- ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
- ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci,
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych,
- ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,
- ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego,
- ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych,
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego,
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych,
- ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny,
- ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,
- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,
- ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

Po ilości ustaw, które mają wpływ na realizację strategii wyraźnie wskazuje, że jest to dokument o bardzo wysokim znaczeniu dla działania gminy w sferze rozwiązywania problemów społecznych.

1.2 UWARUNKOWANIA STRATEGICZNE I PROGRAMOWE

Do lokalnych, krajowych i europejskich uwarunkowań strategicznych i programowych możemy zaliczyć takie dokumenty jak:

- Strategia Europa 2020,
- Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej (KPRES),
- Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji (KPPUiWS),
- Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Koszalińskim na lata 2016-2024,
- Strategia Rozwoju Gminy Mielno na lata 2014-2022.

Strategia Europa 2020 – jest kluczowym programem społeczno-gospodarczym Unii Europejskiej. Jest ona długookresowym programem rozwoju, zastępującym przyjętą w 2000 roku Strategię Lizbońską. „Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu” podkreśla znaczenie współdziałania państw członkowskich na rzecz wychodzenia z kryzysu oraz wdrażania reform, w odpowiedzi na wyzwania związane z globalizacją, starzeniem się społeczeństw oraz rosnącą potrzebą racjonalnego wykorzystywania zasobów. Wyznaczone zostały trzy podstawowe, wzajemnie wzmacniające się priorytety: wzrost inteligentny, czyli rozwój oparty na wiedzy i innowacjach; wzrost zrównoważony, czyli transformacja w kierunku gospodarki niskoemisyjnej, konkurencyjnej i efektywnie korzystającej z zasobów; wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu, wspieranie gospodarki charakteryzującej się wysokim poziomem zatrudnienia i zapewniającej spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną. Podstawowymi instrumentami realizującymi cele zawarte w strategii są Krajowe Programy Reform, opracowywane przez państwa członkowskie oraz inicjatywy przewodnie, przygotowywane przez Komisję Europejską, a realizowane na poziomie Unii Europejskiej, państw członkowskich, regionalnym oraz lokalnym.

Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 roku. Ekonomia Solidarności Społecznej - działania przewidziane w KPRES ujęto w czterech obszarach tematycznych:

- 1) Solidarna wspólnota lokalna. Obszar ten dotyczy współpracy podmiotów ekonomii społecznej z administracją publiczną, a w szczególności samorządową. Przewidziane w nim działania pozwolą zmienić zasady współpracy między samorządem a podmiotami ekonomii społecznej tak, aby mieszkańcy wspólnot samorządowych mieli dostęp do lepiej zaplanowanych i dopasowanych do indywidualnych potrzeb usług społecznych, świadczonych w szczególności przez podmioty działające lokalnie.
- 2) Solidarny rynek pracy. W tym obszarze zebrane zostały działania dotyczące reintegracji społecznej i zawodowej realizowanej przez różne podmioty ekonomii społecznej (np.: CIS, KIS, WTZ, ZAZ przedsiębiorstwa społeczne). Określone zostały również warunki niezbędne do uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego oraz najważniejsze instrumenty wsparcia zatrudnienia w tych podmiotach. Wszystkie te działania przyczynią się do zwiększenia szans na pracę i pełniejsze uczestnictwo w życiu społecznym dla osób w szczególnej sytuacji życiowej (np. bezrobotnych, niepełnosprawnych, ubogich).
- 3) Konkurencyjna przedsiębiorczość społeczna. Obszar ten obejmuje działania, dzięki którym podmioty ekonomii społecznej będą mogły efektywniej konkurować z innymi przedsiębiorcami i wzmacniać swoją samodzielność. Dzięki temu bardziej stabilne będą miejsca pracy tworzone w tych podmiotach. W KPRES przewidziano m.in. dedykowane dla podmiotów ekonomii społecznej wsparcie doradcze, pożyczki, a także działania wspierające powstawanie sieci i partnerstw.
- 4) Solidarne społeczeństwo. W tym obszarze znalazły się działania edukacyjne i promujące ekonomię społeczną. Będą one skierowane w szczególności do osób młodych. Ponadto przewidziano także upowszechnianie wiedzy o ekonomii społecznej wśród przedstawicieli władz publicznych.

Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji - celem głównym programu jest trwale zmniejszenie liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym o 1,5 mln oraz wzrost spójności społecznej. Cel ten będzie realizowany w oparciu o założone cele operacyjne:

- 1) Usługi służące aktywności i profilaktyce – ograniczenie wykluczenia dzieci i młodzieży – zapewnienie rodzinom z dziećmi dostępu do wysokiej jakości usług społecznych, co zwiększy szanse aktywizacji rodziców oraz zapewni profilaktykę zapobiegania ubóstwu.
- 2) Gwarancje dla przyszłości młodzieży – stworzenie młodzieży szansy wejścia na rynek pracy i zakładania rodzin – stworzenie spójnego systemu działań edukacyjnych, społecznych i zawodowych, który przygotowuje młodzież do wejścia na rynek pracy, umożliwi zdobycie niezbędnych kompetencji i umiejętności ułatwiających włączenie społeczne, aktywność zawodową, a także rozwój rodziny.
- 3) Aktywna osoba i zintegrowana rodzina – odpowiedzialne lokalne środowisko – rozwój systemu aktywnej integracji, działającego na rzecz aktywnego uczestnictwa w życiu społecznym i zawodowym osób, rodzin i środowisk zagrożonych wykluczeniem. Chodzi o łączenie ról społecznych, zawodowych i rodzinnych oraz zwiększenie znaczenia społeczności lokalnej z wykorzystaniem partnerstwa publiczno-społecznego.
- 4) Zapobieganie niepewności mieszkaniowej – zapewnienie dostępu do niedrogich mieszkań na wynajem, co zwiększy bezpieczeństwo rodzin i umożliwi ich aktywizację zawodową. Ważne też będzie zapobieganie utracie mieszkania i bezdomności, które powodują wykluczenie społeczne.
- 5) Seniorzy – bezpieczni, aktywni i potrzebni – zapewnienie osobom starszym i niepełnosprawnym przyjaznych form opieki i aktywnego spędzania czasu oraz możliwości włączenia się do życia społecznego.

Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030 - zmiany demograficzne, aktywność społeczno-publiczna, edukacja, niebieska gospodarka, krajowy lider odnawialnych źródeł energii i turystyki. To najważniejsze największe atuty jakimi dysponuje Pomorze Zachodnie, a równocześnie wyzwania jakie stoją przed regionem. By móc się rozwijać, by poprawiać

jakość życia trzeba je umiejętnie wykorzystać i budować otwartą społeczność, dynamiczną gospodarkę, sprawny samorząd i partnerski region. To cele wyznaczone w Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Koszalińskim na lata 2016-2024 – dokument wskazuje pięć celów strategicznych, których realizacja przyczyni się do zmniejszenia skali problemów społecznych w powiecie:

- 1) I cel strategiczny: prawidłowo funkcjonująca rodzina,
- 2) II cel strategiczny: zmniejszenie marginalizacji społecznej mieszkańców oraz łagodzenie jej negatywnych skutków,
- 3) III cel strategiczny: wyrównywanie szans osób niepełnosprawnych,
- 4) IV cel strategiczny: zapewnienie optymalnych warunków pobytu i pracy w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej powiatu,
- 5) V cel strategiczny: zbudowanie zintegrowanego systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów społecznych w powiecie.

Strategia Rozwoju Gminy Mielno na lata 2014-2022 - strategia ma na celu przystosowanie Gminy i jej działań do zmian zachodzących w otoczeniu, aby zapewnić długofalowy i trwały rozwój. Strategia rozwoju Gminy poprzez jej uspołecznienie jest głosem mieszkańców, co do dalszego jej rozwoju i jest wspólną decyzją wszystkich jej mieszkańców. Tylko wspólne działania i akceptacja przyjętych celów gwarantują stabilny i długotrwały rozwój.

ROZDZIAŁ 2. DIAGNOZA SPOŁECZNA GMINY MIELNO

2.1. INFORMACJE OGÓLNE O GMINIE

Gmina Mielno jest gminą miejsko-wiejską położoną w północno zachodniej części powiatu koszalińskiego, w województwie zachodniopomorskim. Od 1 stycznia 2017 roku gmina uzyskała prawa miejskie. Siedzibą gminy jest miasto Mielno. Gmina zajmuje powierzchnię 6213 ha. W skład gminy wchodzi 7 sołectw: Gąski, Gąski-Osiedle, Sarbinowo, Chłopy, Niegoszcz, Mielenko, Łazy oraz dwa osiedla Centrum i Unieście. Gmina Mielno bezpośrednio graniczy z gminą Będzino, miastem Koszalin, gminą Sianów, gminą Darłowo. Północną granicę gminy stanowi brzeg morza o długości 25 km, natomiast we wschodniej części gminy znajduje się przymorskie jezioro Jamno.

Rysunek 1. Gmina Mielno



Źródło: wikipedia.org

2.2. STRUKTURA DEMOGRAFICZNA I PODSTAWOWE DANE O MIESZKAŃCACH

Gmina Mielno ma 4 888 mieszkańców (stan na koniec roku 2019), czyli zamieszkuje ją 7,4% ludności powiatu. Gmina stanowi 3,8% powierzchni powiatu. Siedzibą gminy jest miasto Mielno. Miasto Mielno jest stosunkowo małym miastem z liczbą mieszkańców wynoszącą 2914, z czego 52,8% stanowią kobiety, a 47,2% mężczyźni. Całą gminę stanowią w 51,4% kobiety, a 48,6% mężczyźni. W latach 2002-2019 liczba mieszkańców zmalała o 2,6%. Średni wiek mieszkańców wynosi 44,1 lat i jest nieznacznie większy od średniego wieku mieszkańców województwa zachodniopomorskiego oraz nieznacznie większy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. Gmina Mielno ma ujemny przyrost naturalny wynoszący -41. Odpowiada to przyrostowi naturalnemu -8,36 na 1000 mieszkańców gminy Mielno. W 2019 roku urodziło się 31 dzieci, w tym 38,7% dziewczynek i 61,3% chłopców. Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 0,76 i jest nieznacznie mniejszy od średniej dla województwa oraz znacznie mniejszy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju. W 2018 roku 39,6% zgonów w gminie Mielno spowodowanych było chorobami układu krążenia, przyczyną 27,5% zgonów w gminie Mielno były nowotwory, a 8,1% zgonów spowodowanych było chorobami układu oddechowego. Na 1000 ludności gminy Mielno przypada 14,68 zgonów. Jest to znacznie więcej od wartości średniej dla województwa zachodniopomorskiego oraz znacznie więcej od wartości średniej dla kraju. W 2019 roku zarejestrowano 120 zameldowań w ruchu wewnętrznym oraz 100 wymeldowań, w wyniku czego saldo migracji wewnętrznych wynosi dla gminy Mielno 20. W tym samym roku 4 osób zameldowało się z zagranicy oraz zarejestrowano 5 wymeldowań za granicę - daje to saldo migracji zagranicznych wynoszące -1. 60,9% mieszkańców gminy Mielno jest w wieku produkcyjnym, 14,2% w wieku przedprodukcyjnym, a 24,9% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym.

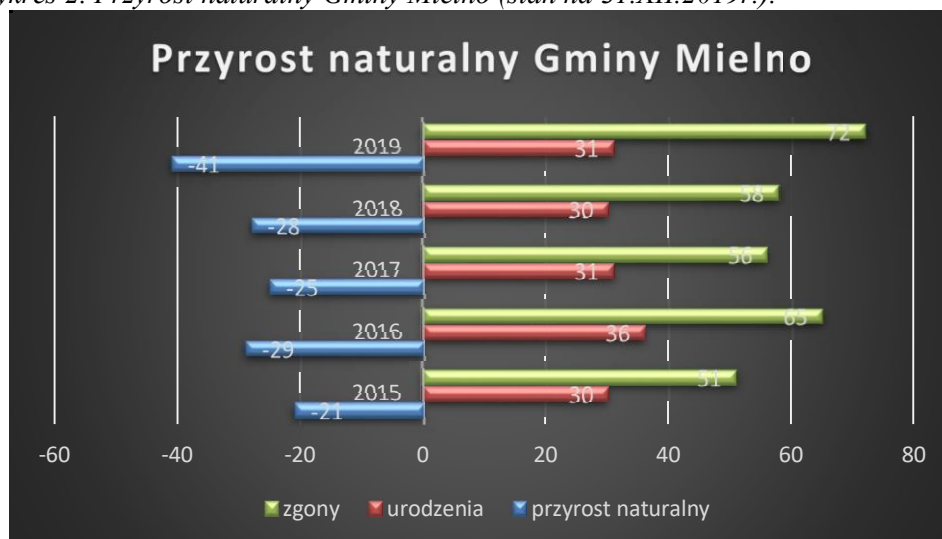
Wykres 1. Liczba ludności Gminy Mielno (stan na 31.XII.2019r.).



Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

Z prezentowanych danych jednoznacznie wynika, że liczba ludności na przestrzeni ostatnich lat, regularnie choć nie w sposób znaczący się zmniejsza.

Wykres 2. Przyrost naturalny Gminy Mielno (stan na 31.XII.2019r.).



Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

Liczba ludności w Gminie ma ściśle powiązanie z jego przyrostem naturalnym. Dodatkowo liczba ta może być jeszcze bardziej niekorzystna ze względu na zagrożenie epidemiologiczne związane z COVID-19 oraz ściśle z tym powiązane utrudnienia w dostępie do podstawowej opieki medycznej jak i specjalistów.

Wykres 3. Wiek produkcyjny i obciążenie demograficzne Gminy Mielno



Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

Wiek produkcyjny to inaczej zdolność do pracy, tj. dla mężczyzn grupa wieku 18-64 lat, dla kobiet - 18-59 lat. Wskaźnik obciążenia demograficznego to natomiast stosunek liczby osób w wieku nieprodukcyjnym do liczby osób w wieku produkcyjnym. Gmina boryka się z tym samym problemem co cała Polska, a nawet Europa, czyli starzeniem się społeczeństwa.

2.3. WARUNKI MIESZKANIOWE

Gospodarowanie nieruchomościami mieszkalnymi realizowane jest z wykorzystaniem mieszkaniowego zasobu gminy, a także lokali w budynkach pozostających w wspólnym posiadaniu.

Na dzień 31.12.2019r. mieszkaniowy zasób gminy tworzyły:

- 1) budynki mieszkalne, których Gmina jest jedynym właścicielem: Budynek usługowo-mieszkalny przy ul. Chrobrego 9 w Mielnie, budynek mieszkalny przy ul. Wakacyjna 11 w Mielnie, budynek mieszkalny przy Gąski 1 w Gąskach.
- 2) budynki, których Gmina jest współwłaścicielem: budynek mieszkalny wspólnoty mieszkaniowej przy ul. Wakacyjna 9 w Mielnie, budynek wspólnoty mieszkaniowej przy ul. B. Chrobrego 2-2a w Mielnie, budynek wspólnoty mieszkaniowej ul. Lechitów 17 w Mielnie, budynek wspólnoty mieszkaniowej przy ul. Lechitów 21 w Mielnie, budynek wspólnoty mieszkaniowej przy ul. Lechitów 12 w Mielnie, budynek użytkowo-mieszkalny współwłasności nieruchomości przy ul. Nadmorskiej 62 w Sarbinowie, budynek wspólnoty mieszkaniowej przy ul. Nadbrzeżna 47 w Gąskach.

Według danych z GUS w 2019 roku w Mielnie oddano do użytku 104 mieszkania. Całkowite zasoby mieszkaniowe w Mielnie to 2190 nieruchomości. Wynika to bezpośrednio z charakteru turystycznego gminy jak i wykorzystania tej infrastruktury jedynie w celach zarobkowych (głównie sezon letni). Wartości te w odniesieniu ilości na jednego mieszkańca stanowią wartość znacznie większą od wartości dla województwa zachodniopomorskiego jak i całego kraju. Ponad dziewięćdziesiąt procent zasobów mieszkaniowych posiada przeznaczenie na sprzedaż lub wynajem.

2.4. EDUKACJA, KULTURA, SPORT I REKREACJA

EDUKACJA

W Gminie Mielno znajdują się 2 szkoły podstawowe (w tym jedna z oddziałem przedszkolnym) oraz 1 przedszkole. W gminie nie ma zapewnionej opieki dla dzieci do lat 3, tj. opieki żłobkowej. Dane szczegółowe na temat placówek oświatowych działających w gminie przedstawia poniższa tabela.

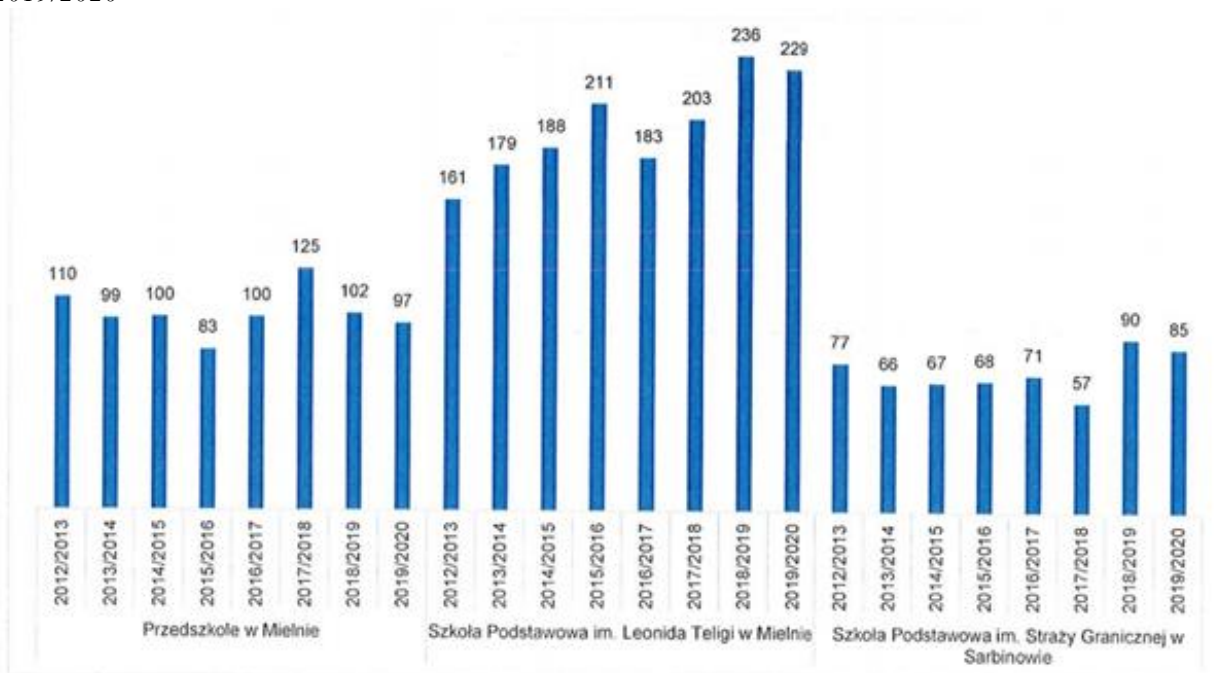
Tabela 1. Placówki oświatowe w gminie.

Lp.	Nazwa	Adres
1	Szkoła Podstawowa im. Leonida Teligi w Mielnie	ul. Lechitów 19, 76-032 Mielno, www.zsmielno.pl, e-mail szkoły: sp.mielno@wp.pl
2	Szkoła Podstawowa im. Straży Granicznej w Sarbinowie	ul. Nadmorska 27A, 76-034 Sarbinowo, www.spsarbinowo.edupage.org, e-mail szkoły: szkolasarbinowo@poczta.onet.pl
3	Przedszkole w Mielnie	ul. Szkolna 1, 76-032 Mielno, www.przedszkolemielno.edupage.org, e-mail przedszkola: przedszkolemielno@wp.pl

źródło: Urząd Miejski w Mielnie.

Poniższe zestawienie pokazuje ilość uczniów w placówkach oświatowych.

Wykres 4. Liczba dzieci/uczniów w placówkach oświatowych w latach szkolnych 2012/2013-2019/2020



Gmina zapewnia dowóz uczniów do szkoły oraz dożywianie dzieci.

Tabela 2. Uczniowie korzystający z posiłków.

Posiłek	Przedszkole w Mielnie				Szkoła Podstawowa im. Straży Granicznej w Sarbinowie				Szkoła Podstawowa im. Leonida Teligi w Mielnie			
	2016/2017	2017/2018	2018/2018	2019/2020	2016/2017	2017/2018	2018/2018	2019/2020	2016/2017	2017/2018	2018/2018	2019/2020
Śniadanie	100	112	102	97	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugie śniadanie/ podwieczorek	21	100	89	97	18	26	31	0	51	84	80	0
Obiad- jedno danie	100	112	102	97	0	0	0	22	0	0	0	120

Placówki oświatowe w gminie są wyposażone w sprzęt audiowizualny, zapewniają dostęp do sali gimnastycznej, boiska szkolnego, świetlicy, biblioteki i sprzętu komputerowego; do dyspozycji uczniów jest także stołówka, w której prowadzone jest dożywianie. Uczniowie objęci są opieką pedagoga szkolnego. W sytuacji zagrożenia epidemiologicznego COVID-19 placówki oświatowe przygotowane są do prowadzenia nauki w formie zdalnej. Poszczególne jednostki realizują to w formie:

Przedszkole w Mielnie – do pracy z dziećmi wykorzystuje się sprzęt multimedialny oraz zmodyfikowano pedagogizację rodziców w ramach zdalnego nauczania (m.in. kontakty przez Facebooka, email, telefonicznie, strona internetowa), wzmacnia się i wskazuje propozycje form spędzania czasu wolnego na powietrzu, wspólnie w domu. Dyrektor placówki pełni nadzór nad pracą nauczycieli online. Realizuje się podstawę programową, która oparta jest na wsparciu całościowym rozwoju dziecka. Nauczyciele wykorzystują karty pracy pobrane przez rodziców z placówki oraz wzbogacają je innymi propozycjami zamieszczanymi na stronie internetowej. W czasie epidemii zwraca się uwagę szczególnie na wsparcie rozwoju dzieci i ich rodziców. Proponuje się pokazy,

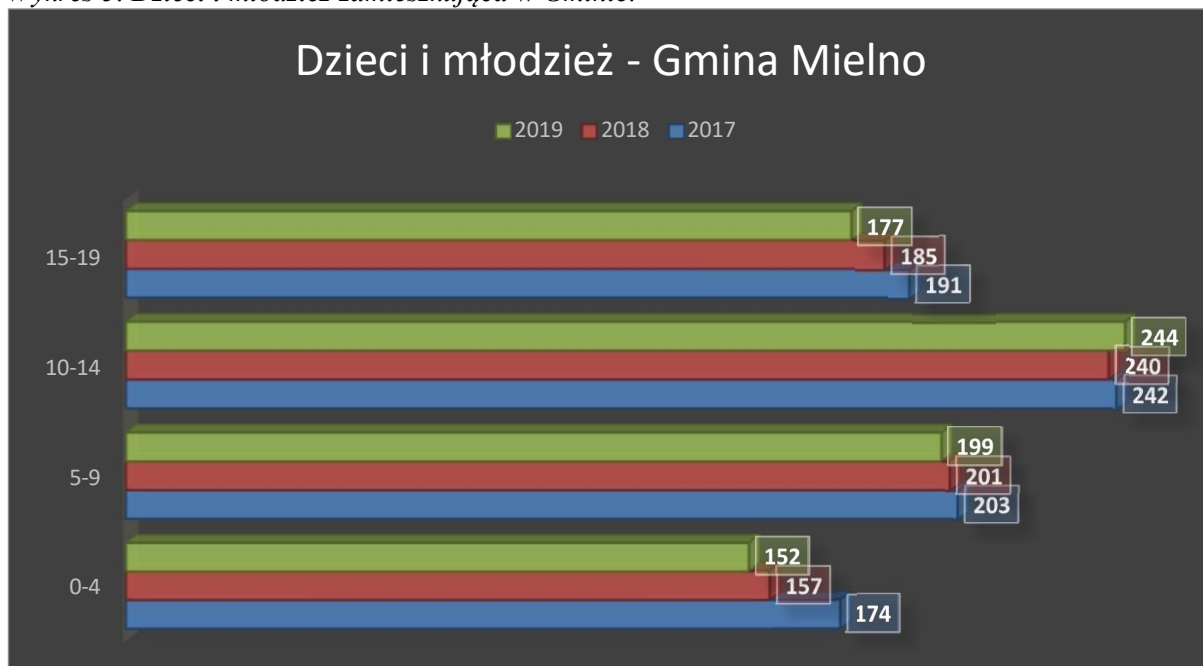
filmiki, ciekawe karty pracy. Monitorowany jest postęp dzieci na podstawie telefonicznych i e-mailowych spostrzeżeń rodziców w czasie rozmów z nauczycielami i dyrektorem. Prace dzieci zamieszczane są na stronie internetowej. W ocenie kadry pedagogicznej część rodziców ma problemy techniczne, kiedy w domu ze zdalnego nauczania korzysta więcej niż jedno dziecko. Wszyscy rodzice 6-letnich dzieci otrzymują karty dojrzałości szkolnej, gdzie mają wgląd w osiągnięcia swoich dzieci oraz otrzymują wskazówki jak należy wzmacniać dalszy ich prawidłowy rozwój.

Szkoła Podstawowa im. Straży Granicznej w Sarbinowie – kształcenie zdalne w placówce jest prowadzone od ogłoszenia stanu epidemicznego w kraju. Uczniowie uczestnicząc w zajęciach online i pracując pod kierunkiem nauczyciela są w stanie opanować realizowany materiał. Nauczyciele korzystają z wielu materiałów dostępnych: na platformach edukacyjnych, multibookach, w internecie (filmy, ćwiczenia interaktywne, rozmaite pomoce wizualne) oraz z tradycyjnych środków (podręcznik, zeszyt). Podczas zajęć online, które przebiegają w ożywionej atmosferze, nauczyciele starają się angażować dzieci, zachęcając je do wypowiedzania się. W większości nauczyciele stwierdzają, iż w przypadku nauczania na odległość problemem jest brak możliwości zweryfikowania samodzielności prac pisemnych uczniów, a nawet samodzielności ustnych wypowiedzi przed kamerką - zdarza się słyszeć, że ktoś dziecku podpowiada. Mankamentem zdalnego nauczania jest również brak kontroli nad wszystkimi uczniami. Zdarzają się pojedyncze osoby, które nie włączają się do lekcji, nie oddają prac, stosują różne wymówki (typu problemy z połączeniem). Nie pomagają nawet interwencje u rodziców, którzy niejednokrotnie sami mają problem z korzystaniem z nowoczesnych technologii lub bezkrytycznie wierzą swoim dzieciom.

Szkoła Podstawowa im. Leonida Teligi w Mielnie – wszyscy nauczyciele realizują zalecenia Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz zarządzenia dyrektora szkoły dotyczące organizacji nauczania w czasie zawieszenia zajęć z powodu pandemii. Kadra korzysta z dostępnych na stronie ministerstwa zasobów np. gov.pl/zdalne lekcje, e-podręczniki i e-materiały do większości przedmiotów na wszystkich etapach kształcenia, dodatkowe zasoby dydaktyczne do poszczególnych przedmiotów, w tym filmy edukacyjne, audiobooki. Inni nauczyciele samodzielnie wyszukują odpowiednie do przedmiotu, którego nauczają materiały. Od kwietnia 2020r. do prowadzenia kształcenia na odległość wprowadzona została nowa metoda pracy – Google Classroom, czyli najpopularniejsze i zalecane przez ministerstwo narzędzie dla szkół podstawowych i średnich do prowadzenia nauczania na odległość. Jest ono częścią Google G Suite dla Szkół – całkowicie darmowego zestawu rozwiązań dla szkół, które obejmuje również wideokonferencje i bezpieczne, nieograniczone miejsce na dane dla szkoły. Ta metoda pracy bardzo usprawnia proces kształcenia, a także pozwala na właściwą realizację zajęć specjalistycznych. Ułatwiło to kontakt z rodzicami uczniów oraz poprzez lekcje na żywo przed kamerką podtrzymane są działania integrujące zespoły klasowe i grupowe. Dyrektor pełni nadzór pedagogiczny również poprzez ww. aplikację mogąc m. in. uczestniczyć w obserwacji zajęć on-line. Dodatkowo wszelkie inne czynności dydaktyczne i wychowawcze nauczycieli oraz specjalistów są dokumentowane w rejestrze czynności przez cały okres od marca do końca roku szkolnego. W ocenie dyrektora, aktywność nauczycieli i uczniów jest na poziomie zadowalającym.

Ostatnim elementem w diagnozie dotyczącej oświaty możemy wskazać liczbę dzieci i młodzieży jako wyznacznik przyszłych potrzeb edukacyjnych w Gminie.

Wykres 5. Dzieci i młodzież zamieszkująca w Gminie.



Źródło danych: Główny Urząd Statystyczny.

Z zestawionych danych wynika, że systematycznie zmniejsza się liczba dzieci zamieszkujących gminę. Nie jest to jednak tendencja regionalna, a charakterystyczna dla całego kraju, a nawet Europy.

KULTURA

Głównymi instytucjami prowadzącymi działalność kulturalną w gminie Mielno są Centrum Kultury w Mielnie oraz Biblioteka Publiczna Gminy Mielno w Mielnie wraz z filią w Sarbinowie.

Biblioteka jest jednostką organizacyjną gminy, instytucją upowszechniania kultury, która służy rozwijaniu i zaspokajaniu potrzeb czytelniczych społeczeństwa, upowszechnianiu wiedzy i rozwijaniu kultury i informacji. Księgozbiór biblioteki w Mielnie jest największy spośród gmin powiatu i jest jednocześnie najnowocześniejszy. Biblioteka mieleńska i jej filia zajmuje się również obsługą wielu czytelników sezonowych. Najważniejszym i najczęstszym sposobem nabycia zbiorów w bibliotekach jest zakup. Duży zakup książek przyczynia się do wymiany księgozbiorów na nowsze oraz przyciąga czytelników, którzy poszukują przede wszystkim nowości. Współczesne biblioteki rozumieją, że obecne czasy stawiają przed nimi nowe zadania i chętnie je podejmują. Do takich zadań należą oprócz działań typowo bibliotecznych, wszystkie przedsięwzięcia około biblioteczne, mające na celu promocję czytelnictwa, książki i biblioteki. Do najpopularniejszych form pracy z czytelnikami należą lekcje biblioteczne, pogadanki, zajęcia plastyczne, konkursy, zabawy integracyjne, głośne czytanie, spotkania autorskie, wycieczki edukacyjne, okolicznościowe imprezy z okazji Dnia Babci, Dnia Matki, Dnia Dziecka, Święta Pluszowego Misia, Tygodnia Bibliotek, lokalne obchody dni miejscowości, festyny, jasełka, ferie, wakacje w bibliotece, itp. Biblioteki chętnie współpracują ze szkołami, przedszkolami, ośrodkiem kultury, lokalnymi stowarzyszeniami. Także w minionym roku angażowały się we wszystkie ważniejsze przedsięwzięcia organizowane i przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Na terenie Gminy działa również Centrum Kultury w Mielnie, które powołane zostało uchwałą Rady Gminy Mielno, która stanowi, że 29 kwietnia 2016 r. utworzona zostaje samorządowa jednostka kultury. Podstawowym zadaniem CKM jest prowadzenie działalności kulturalnej i artystycznej, przygotowanie i inspirowanie odbiorców do aktywnego uczestnictwa w kulturze,

współtworzenia jej wartości oraz promocja kultury i sztuki profesjonalnej i amatorskiej. Zakres działania Centrum obejmuje m.in. rozpoznawanie oraz rozbudzanie zainteresowań i potrzeb kulturalnych mieszkańców gminy, organizowanie przedsięwzięć promujących i prezentujących gminę w kraju i za granicą, kultywowanie tradycji i folkloru, organizacja wolnego czasu dla dzieci, młodzieży i dorosłych. Centrum zajmuje się również organizacją imprez i eventów na terenie całej gminy. Centrum prowadzi Mieleński Uniwersytet Trzeciego Wieku, który ma na celu aktywizację społeczną i intelektualną seniorów oraz zapobieganie społecznemu wykluczeniu osób starszych. W 2019 roku udział rozpoczęło 117 aktywnie uczestniczących w zajęciach słuchaczy, w tym aż 31 panów. Słuchacze mają możliwość wysłuchania wielu interesujących wykładów, uczestniczyć w warsztatach, nabyć nowe umiejętności, spędzić miłe chwile na spotkaniach sekcji zainteresowań, klubów i zespołów artystycznych. W stały program pracy Centrum Kultury w Mielnie wpisały się poszczególne zajęcia, które cieszą się zainteresowaniem wśród dzieci, młodzieży i dorosłych. Należą do nich: sekcja taneczna dla dzieci, sekcja wokalna dla dzieci, sekcja nauki gry na instrumentach klawiszowych i gitarze klasycznej dla dzieci, sekcja fotograficzna dla dzieci i dorosłych, sekcja szachów dla dzieci, sekcja form użytkowych dla dzieci i dorosłych, zajęcia z malarstwa i rysunku, zajęcia z języka angielskiego dla dzieci i dorosłych, zajęcia z języka niemieckiego dla dorosłych, zajęcia kulinarne dla dzieci i dorosłych, ogólnorozwojowe zajęcia fizyczne w tym joga, zdrowy kręgosłup, fitness i taniec, sekcja brydża sportowego, warsztaty wokalne dla dorosłych, zajęcia komputerowe dla osób dorosłych, gry planszowe dla dzieci i dorosłych, warsztaty urody dla pań.

SPORT I REKREACJA

Stan istniejącej infrastruktury sportowej jest wynikiem działań gminy w okresie ostatnich dziesięcioleci. Stąd też na dzień dzisiejszy istniejąca baza jest zadowalająca zarówno pod względem ilości jak i przydatności oraz stanowi dobrą bazę do tendencji rozwojowych. Widać też dynamiczny rozwój urządzeń terenowych otwartych służących upowszechnianiu rekreacji, takich jak siłownie zewnętrzne, boiska ogólnodostępne, które sprzyjają rozwojowi sportu na terenie gminy. W Mielnie znajduje się również stadion, a w Gąskach boisko „Orlik”. Gmina dysponuje poza tym halą sportową znajdującą się przy Szkole Podstawowej im. Leonida Teligi w Mielnie. Należy odnotować również dynamiczne zwiększenie ilości ścieżek rowerowych i rekreacyjnych powstających w gminie. Wart podkreślenia jest fakt, iż powstałe trasy rowerowe łączą Pomorze Zachodnie (w szczególności Trasa Nadmorska Velo Baltica). Drogi rowerowe mają nawierzchnię bitumiczną. Wszystkie są oznakowane i bezpieczne. Dzięki bogatej infrastrukturze sportowej Gmina zapewnia możliwość realizacji wszelkich działań nastawianych na rozwój poprzez sport. Ze względu na położenie geograficzne i dwa akweny wodne w postaci morza i jeziora, Gmina posiada ciągle spory potencjał rozwojowy dla sportów wodnych oraz motorowodnych. Coraz większą popularnością cieszy się również „morsowanie”, czyli kąpiele wodne w okresach zimowych. Powstają nowe kluby morsów, a już istniejące zyskują nowych członków.

Wiele osób przekonuje się, że morsowanie to wspianała rozrywka i doskonały sposób na znaczną i trwałą poprawę odporności swojego organizmu. Morsowanie zwiększa również wydolność organizmu, poprawia krążenie i – jak twierdzą morsy – bardzo korzystnie wpływa na samopoczucie. Główne sporty uprawiane w klubach sportowych działających na terenie Gminy Mielno, to: piłka nożna, piłka ręczna, karate.

2.5 OCHRONA ZDROWIA, NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ

OCHRONA ZDROWIA

Na terenie gminy Mielno funkcjonują zakłady opieki zdrowotnej w Mielnie oraz w Sarbinowie, a także trzy całoroczne apteki i sezonowo jeden punkt apteczny. Ponadto zapewniona jest opieka pielęgniarstwa środowiskowo-rodzinnej w Mielnie oraz stomatologiczna w Mielnie i Sarbinowie. Mieszkańcy gminy Mielno w sytuacji nagłego zachorowania lub nagłego pogorszenia stanu zdrowia mogą skorzystać z nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej: dla pacjentów w SP ZOZ MSW w Koszalinie przy ul. Szpitalnej 2, a świadczenia dla dzieci/osób do 19 roku życia są realizowane przez Szpital Wojewódzki w Koszalinie (ul. T. Chałubińskiego 7 w Koszalinie). Ponadto można skorzystać również ze szpitalnych oddziałów ratunkowych oraz szpitalnych izb przyjęć, gdzie

nie obowiązuje rejonizacja czy przyporządkowania terytorialne. W gminie dostępne są usługi tj.: laryngolog, ginekolog, USG stawów biodrowych, diagnostyka laboratoryjna, konsultacje z zakresu chirurgii dziecięcej, zabiegi z zakresu "małej chirurgii", konsultacje laryngologiczne, fizykoterapia (tylko prywatnie), diagnostyka radiologiczna i ultrasonograficzna.

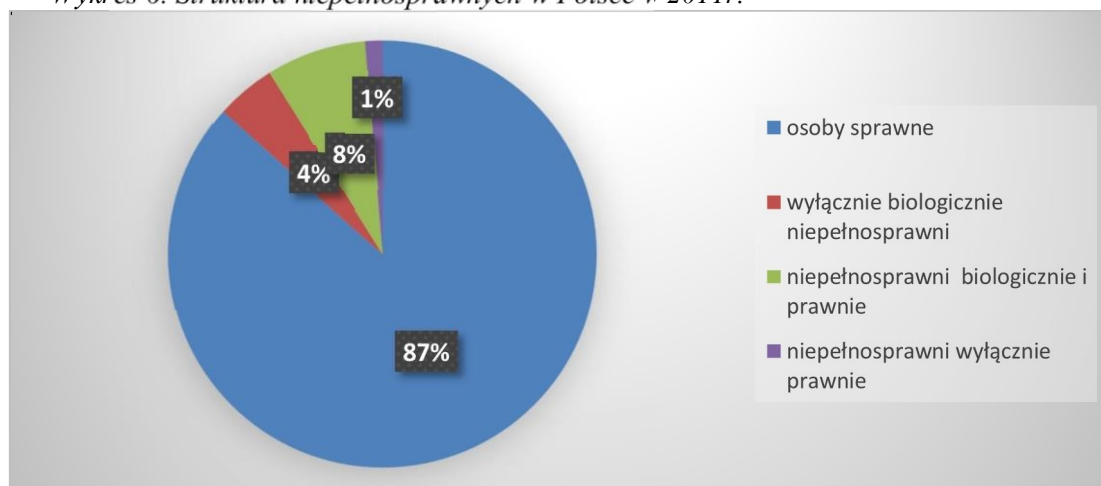
Wzrastająca populacja osób starszych w Gminie Mielno jest odbiciem tendencji krajowej i europejskiej - starzejącego się społeczeństwa. Wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym wpływa na zapotrzebowanie o określone świadczenia zdrowotne i pielęgnacyjne. Ważnym elementem nadchodzących zmian jest wdrożenie narzędzi pozwalającym osobom starszym możliwość jak najdłuższego pozostawania samodzielnym.

W ramach ochrony zdrowia bardzo ważny aspekt stanowi zagrożenie epidemiologiczne COVID-19 i działania mające na celu zminimalizowanie jego skutków. Wchodzą tu w grę zarówno działania edukacyjne jak i zabezpieczające (tj. zapewnienie możliwości dezynfekcji, pomocy dla osób niesamodzielnych (zakupy, wyjazdy) oraz organizacji bezpiecznych warunków działalności jednostek gminnych). Zarówno jednostki samorządu terytorialnego jak i wszystkie podmioty działające na terenie gminy poniosły wydatki w celu utrzymania reżimu sanitarnego. Kancelaria Premiera opublikowała na początku listopada 2020r. dane pokazujące śmiertelność na COVID-19 w danej grupie wiekowej w odniesieniu do ogólnej liczby zakażonych. Ze statystyk wynika, że najczęściej zgonów z powodu COVID-19 występuje u osób starszych po 85 roku życia (23,2 proc.). Śmiertelność w grupie wiekowej 80-85 lat wynosi 16,9 proc. Natomiast osoby w wieku 75-80 lat stanowią 13,2 proc. zgonów. Współczynnik śmiertelności z powodu koronawirusa u osób w wieku 70-75 lat stanowi 9,2 proc, w wieku 65-70 lat - 6,3 proc., w wieku 60-65 lat - 2,7 proc., a w wieku 55-60 lat - 1,3 proc. W pozostałych grupach wiekowych śmiertelność spada poniżej jednego procenta. Dla osób w wieku 50-55 lat wynosi ona 0,7 proc., dla osób w wieku 45-50 lat i 40-45 lat - 0,3 proc. a dla osób w wieku 35-40 lat - 0,2 proc. W młodszych grupach wiekowych ryzyko śmierci z powodu COVID-19 jest praktycznie zerowe, z wyjątkiem osób w wieku 30-35 lat i 15-20 lat, gdzie współczynnik ten wynosi 0,1 proc. Z danych Rejestru Stanu Cywilnego wynika, że epidemia koronawirusa przyczyniła się bezpośrednio jak i pośrednio do wzrostu śmiertelności w Polsce. Z danych Ministerstwa Cyfryzacji, w październiku 2020 r. polskie urzędy stanu cywilnego wystawiły 49132 aktów zgonu, co w porównaniu z analogicznym miesiącem w 2019 roku wyniosło 34200 zgonów. W poprzednich latach liczba zgonów regularnie oscylowała w granicach 34 tysięcy. Niestety wyraźnie widać jak duży wpływ na śmiertelność ma sytuacja związana z COVID-19. Dane Ministerstwa Zdrowia wskazują, że w październiku 2020 r. z powodu koronawirusa i chorób współistniejących umarło 3 088 osób. Pozostałe przypadki śmiertelne mogą być pośrednimi ofiarami sytuacji epidemiologicznej i związanego z tym ograniczenia dostępności usług medycznych w szerokim znaczeniu.

NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ

Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań sporządzony przez GUS w 2011r. wykazał iż ponad 13% ludności Polski, to osoby borykające się z problemem niepełnosprawności. Spis ludności na ogół przeprowadzany jest około raz na 10 lat. Przytoczone już trochę archiwalne dane z roku 2011 są jednak nadal aktualne i pokazują jak duża jest proporcja osób niepełnosprawnych w naszym społeczeństwie.

Wykres 6. Struktura niepełnosprawnych w Polsce w 2011r.



Źródło: dane z GUS.

Wracając do danych regionalnych, to na koniec roku 2019r. według danych z Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie niepełnosprawni w powiecie koszalińskim stanowili 387 osób (miasto Koszalin 237 osób (10,8%) reszta powiatu 150 osób (6,4%)). Pokazuje to, że niepełnosprawność nie jest barierą w chęci poszukiwania i podjęcia pracy.

W Polsce istnieją dwa podstawowe sposoby pomiaru zjawiska niepełnosprawności. Pierwszy odnosi się w rozumieniu biologicznym. Drugi sposób pomiaru dotyczy prawnego kryterium niepełnosprawności, odwołującego się do systemów orzecznictwa o niepełnosprawności. Rozróżnienie na niepełnosprawność prawną i biologiczną ma istotne znaczenie dla oceny zjawiska niepełnosprawności w Polsce. Te dwie kategorie nie są ze sobą tożsame. Można mieć orzeczenie o niepełnosprawności i nie odczuwać ograniczenia zdolności do wykonywania codziennych czynności. Znacznie częściej jednak występuje sytuacja, gdy osoba odczuwa ograniczenia, ale nie ma orzeczenia o niepełnosprawności. Dotyczy to szczególnie osób starszych, posiadających świadczenia emerytalne, którym orzeczenie nie jest potrzebne. W Polsce systematyczne gromadzenie danych o osobach niepełnosprawnych jest zadaniem przede wszystkim statystyki publicznej. Odbyna się na podstawie ustawy o statystyce publicznej, szczególnie art. 35b pkt 1 i 2, która upoważnia służby statystyki publicznej do gromadzenia danych zarówno o posiadaniu orzeczenia o niepełnosprawności, jak i o jej stopniu. Rozróżnienie tych dwóch kwestii jest jednym z podstawowych problemów w pomiarze niepełnosprawności. Dane o niepełnosprawności biologicznej mogą być uogólniane na całą Polskę, przy czym w dużej mierze nie dotyczą poziomu lokalnego. W przypadku niepełnosprawności prawnej sytuacja wygląda inaczej. Orzeczenia o niepełnosprawności wydawane są zarówno przez organy krajowe (np. ZUS, KRUS), jak i wojewódzkie oraz powiatowe. Trzeba tu zaznaczyć, że niestety nie istnieje jeden system gromadzenia danych na temat orzeczeń (ze wszystkich organów) o niepełnosprawności. Skala i struktura niepełnosprawności na poziomie ogólnopolskim szacowana jest przede wszystkim na podstawie narodowych spisów powszechnych ludności i mieszkań. Problem jest podejmowany także w innych badaniach ankietowych oraz innych badaniach specjalistycznych.

Niemniej jednak pomimo problemów natury statystycznej należy zauważyć tutaj, że sektor publiczny jest zobowiązany do zapewnienia co najmniej minimalnej dostępności, która zagwarantuje dostępność podmiotu publicznego. Podmiot publiczny zapewnia dostępność przez stosowanie uniwersalnego projektowania nowych rozwiązań lub racjonalnych usprawnień w usuwaniu istniejących barier. Minimalne wymagania obejmują zapewnienie w instytucjach publicznych:

- a) dostępności architektonicznej – zarówno korytarze, jak i klatki schodowe powinny być wolne od barier i zapewniać możliwość poruszania się po nich między innymi osób na wózku, osób korzystających z kul, lasek i innych pomocy ortopedycznych, osób starszych, a także osób z wózkami dziecięcymi, mających różne problemy z poruszaniem się (windy, schody, korytarze, ciągi pieszne w budynku),

- b) dostępności cyfrowej – została kompleksowo uregulowana w ustawie o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych,
- c) dostępności informacyjno-komunikacyjnej – zapewnienie informacji na temat tego, jakie zadania wykonuje dany podmiot w postaci nagrania w polskim języku migowym dla osób głuchych, informacji w tekście łatwym do czytania (ETR) - m.in dla osób z niepełnosprawnością intelektualną, czy pliku odczytywalnego maszynowo, dzięki któremu taką informację może udźwiękować osoba niewidoma. Dostępność w tym zakresie to także umożliwienie komunikacji z podmiotem w taki sposób, jaki jest dogodny dla osoby ze szczególnymi potrzebami np. poprzez SMS czy przy użyciu usługi tłumaczenia migowego online.

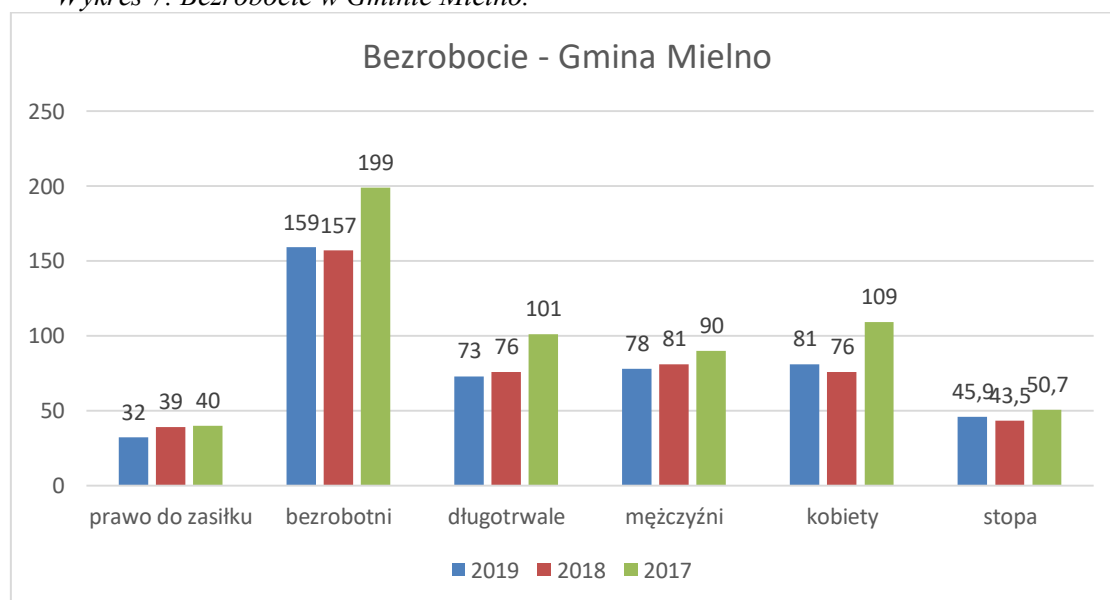
Kierunek przyszłych przemian oraz sposób organizowania zajęć i rehabilitacji osób niepełnosprawnych powinien dążyć do stworzenia tym osobom możliwości uczestniczenia w normalnym życiu. Dostępu do tych wszystkich instytucji i sytuacji społecznych, powinien być w tym samym stopniu dostępny co dla osób pełnosprawnych. Działania powinny umożliwiać kształtowanie stosunków i więzi psychospołecznych między pełnosprawnymi i niepełnosprawnymi. Dotyczy to sfer: fizycznych i kulturalnych, mieszkaniowych, środków transportu, świadczeń społecznych i leczniczych, placówek oświatowych i zakładów pracy, życia kulturalnego i społecznego, włączając w to również sport i rekreację.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie w roku 2020 przeprowadził diagnozę odnośnie ograniczeń mobilności dorosłych mieszkańców (osoby, które mają trudności w samodzielnym przemieszczaniu się np. ze względu na ograniczoną sprawność (w tym: poruszające się na wózkach inwalidzkich, poruszające się o kulach, niewidome, słabowidzące i inne). Są to zarówno osoby z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności posiadające orzeczenie o stopniu niepełnosprawności (lub równoważne), jak i osoby nieposiadające takiego orzeczenia). Wynika z niej, iż na terenie Gminy Mielno 119 osób ma problemy z mobilnością w szerokim rozumieniu tego znaczenia. Powyższe dane zebrane zostały na bazie pracy środowiskowej pracowników socjalnych oraz danych pozyskanych z instytucji współpracujących z MOPS w Mielnie (tj. służba zdrowia, instytucje powiatowe). Trzeba tu jednak zaznaczyć, że przytoczona liczba może być jeszcze większa, ze względu na to że nie wszystkie osoby mające takie ograniczenia posiadają orzeczenie o stopniu niepełnosprawności lub nigdy nie korzystały z żadnego wsparcia podmiotów zewnętrznych.

2.6. RYNEK PRACY I BEZROBOCIE

Wśród zarejestrowanych bezrobotnych z terenu gminy, regularnie prawie połowę stanowią osoby długotrwale bezrobotne. W roku 2019 na 159 osób bezrobotnych, 32 miały prawo do zasiłku.

Wykres 7. Bezrobocie w Gminie Mielno.



Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie.

Bezrobocie jest zjawiskiem nie do końca mierzalnym. Statystyki najczęściej odnoszą się do skali bezrobocia rejestrowanego (jawnego), ujmując w ten sposób tylko część osób pozostających bez pracy. Poważnym skutkiem bezrobocia jest ubożenie rodziny, które często prowadzi do narastania konfliktów i napięć między jej członkami oraz przyczynia się do powstawania negatywnych zjawisk społecznych. Brak perspektyw zatrudnienia, szczególnie w przypadku bezrobotnych długoterminowych, powoduje degradację pozycji społecznej tych osób.

Ze względu na turystyczny charakter gminy, jej mieszkańcy utrzymują się w sporej części dzięki podejmowaniu prac sezonowych oraz świadczeniu usług i wynajmie pokoi przyjeżdżającym turystom. Największe zapotrzebowanie na pracowników występuje w sektorze usług oraz handlu detalicznym. Dodatkowo starzenie się ludności oraz migracje młodych osób do większych miejscowości przyczyniają się do wzrostu zapotrzebowania na pracę w formie usług związanych z opieką nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi. Szczególnie trudna sytuacja na rynku pracy występuje wśród mieszkańców terenów popegeerowskich, którzy mają utrudniony dojazd do ośrodków oferujących miejsca pracy.

Wybrane statystyki dotyczące rejestrowanego bezrobocia w gminie w latach 2017-2019 wyraźnie wskazują na systematyczną poprawę sytuacji. Liczba osób bezrobotnych w gminie regularnie maleje.

Osoby bezrobotne z terenu gminy Mielno mogą uzyskać pomoc w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej oraz Powiatowym Urzędzie Pracy w Koszalinie.

Trzeba jednak pamiętać, że z powodu pandemii koronawirusa w 2020 roku może nastąpić spadek liczby podróży turystycznych na świecie o około 60-80 proc. Takie szacunki podała powiązana z Organizacją Narodów Zjednoczonych, Światowa Organizacja Turystyki. Dokument przewiduje trzy możliwe scenariusze dla światowej branży turystycznej następnych lat. Są one uzależnione od eliminowania przez poszczególne kraje obostrzeń związanych z pandemią. Najbardziej optymistyczna wersja zakłada spadek liczby odbywanych na świecie podróży o 58 proc., a według najgorszego scenariusza zmniejszy się ona o 78 proc. Świat walczy dziś z bezprecedensowym kryzysem sanitarnym i ekonomicznym, a turystyka jest jednym z najbardziej doświadczonych sektorów. Zagrożone są miliony miejsc pracy, a mocne powiązanie gminy z sektorem turystycznym, może w sposób jeszcze bardziej dotkliwy być odczuwalne.

2.7. TRANSPORT

Publiczny transport zbiorowy jest zadaniem własnym samorządów. Realizacja tej funkcji jak i jej opłacalność jest ściśle powiązana z liczbą osób o potrzebach transportowych. Dostępność transportowa wpływa na rozwój gospodarczy i poziom życia mieszkańców. Łatwo dostępny transport dobrej jakości umożliwia skorzystanie z usług publicznych gwarantujących właściwy poziom życia. Trzeba o tym szczególnie pamiętać, gdyż jest to również przyczyna nierówności społecznych. Trudności transportowe skutecznie ograniczają działania podjęte na rzecz przeciwdziałania wykluczeniu. Kiedy brakuje sprawnego transportu pasażerskiego może dochodzić do tzw. wykluczenia transportowego zarówno określonych grup społecznych, jak i całych terytoriów.

Nowa infrastruktura drogowa niestety nie poprawia dostępu do podstawowych usług codziennych. Problemem jest zbyt słabo rozwinięty transport publiczny (rzadkie kursy i mała liczba przewoźników). Gmina pomiędzy skrajnymi punktami posiada rozpiętość ponad 20km i charakter terytorialnie płaski, co również zwiększa koszty organizacji transportu. Najbliższe miasto to Koszalin (na południe od gminy) i to ono jest najczęstszym kierunkiem wybieranym w transporcie (w roku 2020r. poza sezonem letnim trasę tą obsługują dwie firmy prywatne). Większym problemem jest komunikacja wewnątrz-gminna. O ile w sezonach letnich ilość przewoźników oraz ich rodzaj znacząco wzrasta i zaspokaja potrzeby w tej kwestii. To poza sezonem letnim, stanowi już problem. Ze względu na konieczność dojazdów dla uczniów klas ponadpodstawowych, transport jest również bardzo ważny w sferze rozwoju edukacyjnego. Jednym z najważniejszych problemów w całej Polsce okazuje się właściwa obsługa transportowa obszarów rozproszonego osadnictwa. Wykonanie tego zadania przez transport publiczny wymaga ogromnych nakładów finansowych, co jest jednym z powodów wykluczenia transportowego.

Na terenie gminy Mielno transport publiczny zapewniają prywatni całorocznicy oraz sezonowi przewoźnicy posiadający odpowiednie zezwolenia oraz przedsiębiorcy mający licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką. Zauważalny jest tutaj coroczny wzrost wydawanych licencji oraz zgód na zatrzymywanie się na przystankach będących własnością gminy.

2.8. WYKLUCZENIE I POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka, jeżeli odpowiadają celom i mieszczą się w możliwościach pomocy społecznej.

W 2019 r. z pomocy pieniężnej (zasiłków, przewidzianych ustawą o pomocy społecznej) oraz niepieniężnej (pobyt w domach pomocy społecznej, usługi opiekuńcze, posiłki) skorzystało 111 rodzin. Na przestrzeni ostatnich lat zauważa się stały, stopniowy spadek osób korzystających ze wsparcia pomocy społecznej. W stosunku do 2018 r. nastąpił nieduży spadek liczby gospodarstw domowych korzystających z pomocy społecznej. Spowodowane jest to poprawą sytuacji materialnej rodzin, na którą bezpośredni wpływ ma pobieranie świadczeń wychowawczych (500+). Beneficjentami pomocy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie są głównie emeryci i renciści, którzy korzystają częściej z usług opiekuńczych, zasiłków celowych specjalnych, przyznawanych na zakup leków, pokrycie kosztów wydatków na leczenie (w tym dojazdy do specjalistów), zakupu opału.

W roku 2019 wśród głównych powodów przyznawania świadczeń było:

- bezrobocie – 21,
- długotrwała choroba – 96,
- niepełnosprawność – 77,
- ubóstwo – 62.

Niezmienne powodami przyznawania pomocy są bezrobocie, długotrwała choroba, niepełnosprawność i ubóstwo. Zmienia się struktura wieku świadczeniobiorców pomocy społecznej, coraz częściej są to osoby w wieku poprodukcyjnym oraz osoby długotrwale bezrobotne.

Wzrost liczby osób o ograniczonej samodzielności jest jedną z konsekwencji demograficznego starzenia się społeczeństwa. Osoby starsze są kategorią klientów pomocy społecznej, której liczba w gminie stale rośnie. Coraz więcej osób wymaga zabezpieczenia podczas codziennego funkcjonowania, wobec czego, podstawową potrzebą jest kontynuowanie działań w zakresie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania. Pozwoli to na dłuższe utrzymanie samodzielności tych osób, co w wielu przypadkach oddala konieczność przyznania wsparcia instytucjonalnego. Gmina w roku 2020 uruchomiła mieszkanie chronione, które prowadzi Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie. Mieszkanie wymaga jeszcze podstawowego wyposażenia (meble, sprzęt AGD) oraz zatrudnienia osoby sprawującej opiekę nad przebywającymi w mieszkaniu osobami. Mieszkanie chronione jest świadczeniem niepieniężnym z pomocy społecznej. Pobyt w takim mieszkaniu może być przyznany osobie, która ze względu na trudną sytuację życiową, wiek, niepełnosprawność albo chorobę potrzebuje wsparcia w funkcjonowaniu w codziennym życiu, ale nie wymaga usług w zakresie świadczonej przez jednostkę całodobowej opieki. Zgodnie z przepisami ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, pobyt w mieszkaniu chronionym może być przyznany w szczególności: osobie z zaburzeniami psychicznymi, osobie opuszczającej rodzinę zastępczą, placówkę opiekuńczo-wychowawczą, młodzieżowy ośrodek wychowawczy, zakład dla nieletnich, a także cudzoziemcowi, który uzyskał w Polsce status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą. Mieszkanie chronione jest formą pomocy społecznej przygotowującą osoby tam przebywające, pod opieką specjalistów, do prowadzenia samodzielnego życia albo zastępującą pobyt w placówce zapewniającej całodobową opiekę. Mieszkanie chronione ma zapewniać warunki samodzielnego funkcjonowania w środowisku, w integracji ze społecznością lokalną. W 2019 r. na podstawie umowy współpracy z Gminą Będzino, 2 osoby chore psychicznie będące mieszkańcami Gminy Mielno korzystały z zajęć i warsztatów w Środowiskowym Domu Samopomocy w Będzinie. W ramach projektu "Deinstytucjonalizacja szansą na dobrą zmianę - projekt zintegrowany Miasto Koszalin i powiat koszaliński" podpisano umowę partnerską z Medison Sp. z o.o. w Koszalinie dotyczącą usług medycznych i społecznych na rzecz osób z doświadczeniem kryzysu psychicznego.

Mieszkańcy Gminy kierowani są najczęściej do domów pomocy społecznej znajdujących się na terenie całego powiatu koszalińskiego (Gmina Mielno nie posiada w zasobach instytucjonalnych Domu Pomocy Społecznej, gdyż jest to zadanie powiatu.). W zasobie gminy nie ma dziennego domu pomocy (nadmienić należy jednak, że w budynku Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie tworzony jest obecnie Dzienny Dom Seniora, którego otwarcie planowane jest w 2021 roku) ani ośrodka interwencji kryzysowej. W ramach wsparcia osób bezdomnych oraz zagrożonych bezdomnością MOPS w Mielnie współpracuje z Chrześcijańską Misją Społeczną w Białogardzie.

Ze względów na wielkość gminy i ilości mieszkańców oraz skalę niektórych problemów (praktycznie nie występuje zjawisko całorocznej bezdomności), współpraca z innymi podmiotami jest jak najbardziej racjonalna i nie ma potrzeby tworzenia własnych jednostek w tych dziedzinach. W sytuacjach kryzysowych związanych m.in. z przemocą w rodzinie ośrodek współpracuje z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie oraz placówkami działającymi na terenie Miasta Koszalin. W strukturze Ośrodka działa także Klub Integracji Społecznej, który prowadzi działania terapeutyczno-społeczne i aktywizujące oraz stale współpracuje ze znajdującym się w gminie Centrum Integracji Społecznej.

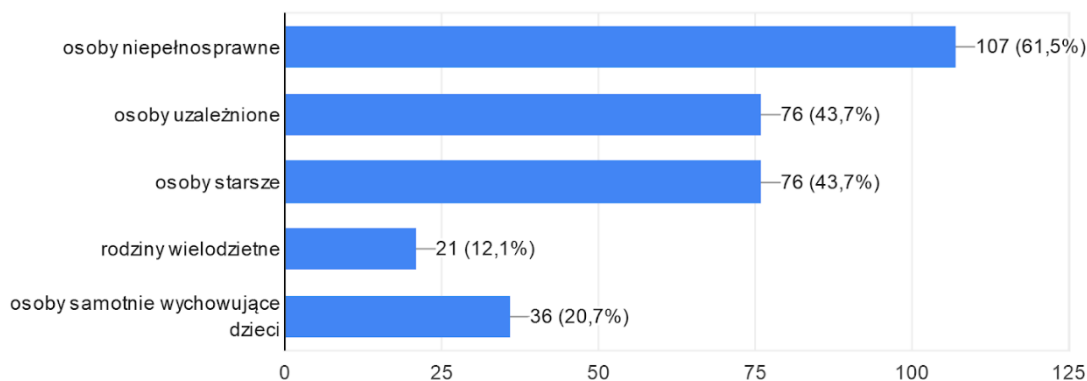
2.9 PROBLEMY UZALEŻNIEŃ I PRZEMOCY W RODZINIE

Aby prawidłowo zbadać aktualne problemy uzależnień i przemocy w rodzinie w 2020r. w gminie zostało przeprowadzone badanie ankietowe wśród dorosłych mieszkańców gminy Mielno. Celem badania było zebranie danych na potrzeby zdiagnozowania lokalnych potrzeb w obszarze przeciwdziałania zjawisku przemocy w ramach wspierania jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (badanie było współfinansowane z środków Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej). Badanie przeprowadzono wśród 174 dorosłych mieszkańców gminy Mielno. Metoda badawcza: anonimowa ankieta dostępna elektronicznie.

Wykres 8. Pytanie ankietowe.

Które osoby, według Pani/ Pana, są najbardziej zagrożone wykluczeniem społecznym ? (można wybrać kilka odpowiedzi)

174 odpowiedzi

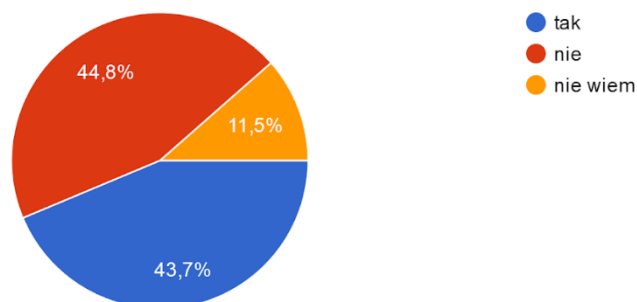


Respondenci jako grupę osób najbardziej zagrożonych wykluczeniem społecznym wskazywali osoby niepełnosprawne (61,5% wskazań), osoby uzależnione (43,7% wskazań) i osoby starsze (43,7% wskazań). W znacznie mniejszym stopniu rodziny wielodzietne (12,1% wskazań) i osoby samotnie wychowujące dzieci (20,7% wskazań) są uważane za grupy zagrożone wykluczeniem społecznym.

Wykres 9. Pytanie ankietowe.

Czy w Pana/ Pani najbliższym otoczeniu (rodzina/ sąsiedzi/ znajomi) występuje problem związany z ALKOHOLEM ?

174 odpowiedzi

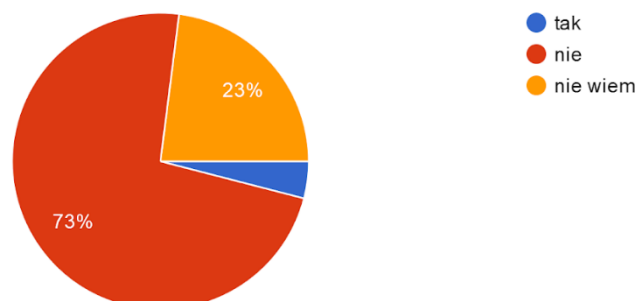


Prawie połowa respondentów (43,7%) odpowiedziała twierdząco na pytanie dotyczące problemów związanych z alkoholem w najbliższym otoczeniu, które zostało w pytaniu rozszerzone nie tylko do rodziny ale również sąsiadów i znajomych. 44,8% ankietowanych nie zauważa tego rodzaju problemów w najbliższym środowisku.

Wykres 10. Pytanie ankietowe.

Czy w Pana/ Pani najbliższym otoczeniu (rodzina/ sąsiedzi/ znajomi) występuje problem związany z NARKOMANIĄ ?

174 odpowiedzi

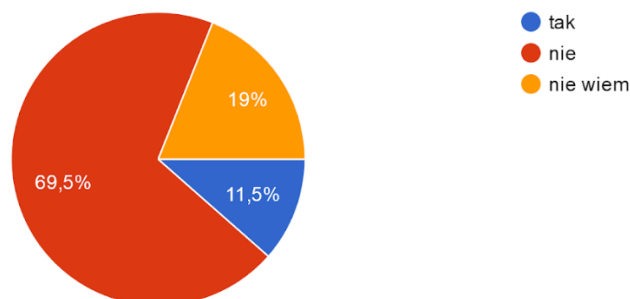


Problemy związane z narkomanią są w mniejszym stopniu diagnozowane przez ankietowanych, 73% badanych wskazało odpowiedź, że w ich najbliższym środowisku problem ten nie występuje. Tylko 7 osób wskazało na występowanie tego problemu w najbliższym otoczeniu.

Wykres 11. Pytanie ankietowe.

Czy w Pana/ Pani najbliższym otoczeniu (rodzina/ sąsiedzi/ znajomi) występuje problem związany z PRZEMOCĄ DOMOWĄ ?

174 odpowiedzi

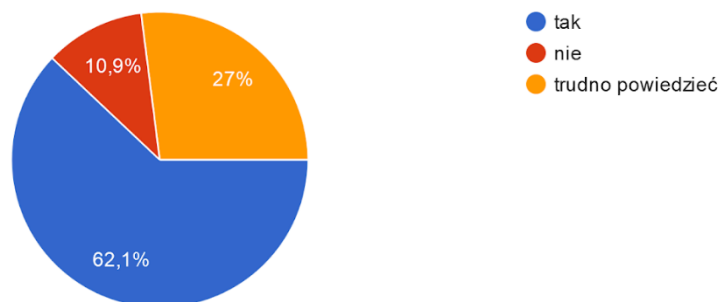


Ankietowani diagnozują w swoim najbliższym środowisku problemy związane z przemocą domową. 20 osób (11,5%) wskazało, że taki problem pojawia się w ich najbliższym otoczeniu.

Wykres 12. Pytanie ankietowe.

Czy wie Pan/Pani, jak powinno się postępować wobec osoby, która doświadcza przemocy ?

174 odpowiedzi

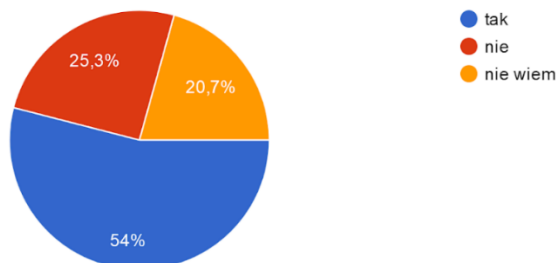


Osoby ankietowane w duży stopniu wskazują, że wiedzą jak należy postępować z osobą poszkodowaną w wyniku przemocy domowej, aż 62,1%. 27 % badanych udzieliło odpowiedzi „trudno powiedzieć”, a 10,9% odpowiedziało że nie wie jak postępować z ofiarą przemocy domowej.

Wykres 13. Pytanie ankietowe.

Czy zna Pan/ Pani instytucje na terenie gminy Mielno, które pomagają osobom DOŚWIADCZAJĄCYM PRZEMOCY ?

174 odpowiedzi

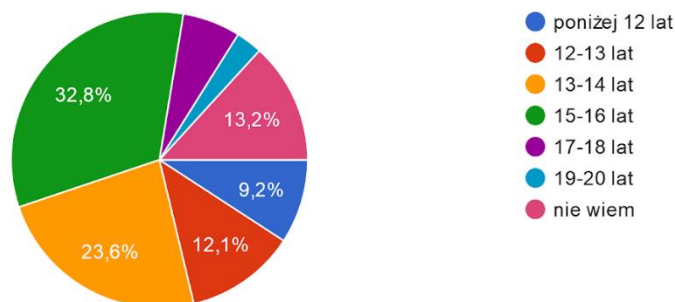


Ponad połowa (54%) respondentów wskazała, że zna instytucje na terenie gminy, które pomagają osobom doświadczającym przemocy. Niestety znaczna grupa osób (46%) nie zna takich instytucji na terenie gminy, bądź udzieliło odpowiedzi „nie wiem”.

Wykres 14. Pytanie ankietowe.

Jak Pan/ Pani myśli, w jakim wieku dzieci i młodzież spożywa po raz pierwszy ALKOHOL ?

174 odpowiedzi

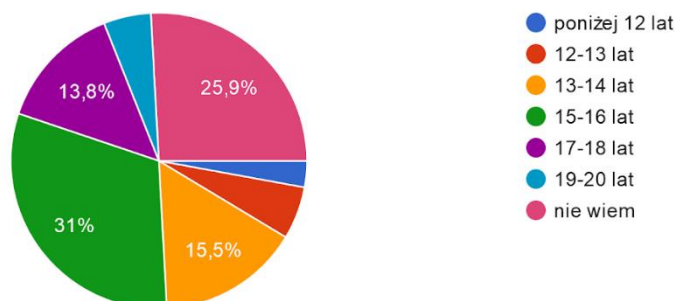


Najwięcej ankietowanych (32,8%) uważa, że młodzież w wieku 15-16 lat po raz pierwszy spożywa alkohol, a 23,6% badanych wskazało wiek 13-14 lat. Młodszych w przedziale wiekowym 12-13 lat wskazało 12,1% badanych, a poniżej 12 lat - 9,2%. Zdarzyły się również wskazania na wiek 17-18 lat (11 odpowiedzi) czy 19-20 lat (5 odpowiedzi). 10,3% badanych zaznaczyło odpowiedź "nie wiem".

Wykres 15. Pytanie ankietowe.

Jak Pan/ Pani myśli, w jakim wieku dzieci i młodzież spożywa po raz pierwszy NARKOTYKI ?

174 odpowiedzi

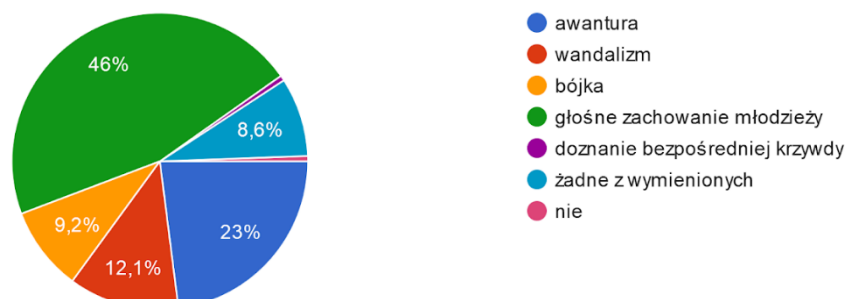


Najczęściej ankietowani wskazywali przedział wiekowy 15-16 lat (31% respondentów wskazało ten wiek) i 13-14 lat (15,5% badanych zaznaczyło tę odpowiedź), kiedy młodzież po raz pierwszy próbuje narkotyki. Znaczna grupa ankietowanych zaznaczyła odpowiedź "nie wiem" - 25,9% (45 osób), co może prowadzić do wniosku, że w kwestii spożycia narkotyków, jest mniej obserwacji respondentów i mają oni mniej wyrobione zdanie na ten temat.

Wykres 16. Pytanie ankietowe.

Czy był Pan/ Pani świadkiem wydarzenia związanego z nadmiernym spożyciem alkoholu w miejscu publicznym ?

174 odpowiedzi

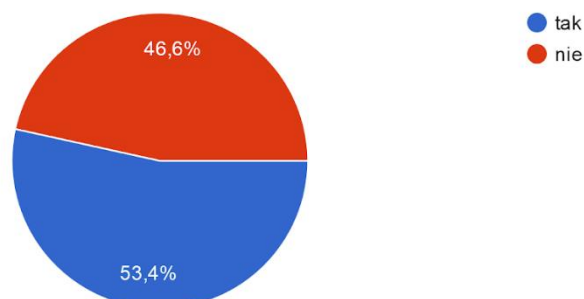


Najczęściej wymienianymi incydentami związanymi z nadmiernym spożyciem alkoholu w przestrzeni publicznej są kolejno: głośnie zachowanie młodzieży (46% wskazań), awantura (23% wskazań), akty wandalizmu (12,1%), bójki (9,2%). Grupa 8,6 % respondentów przyznała, że żadne z wymienionych przypadków nie miało miejsca w jej obecności.

Wykres 17. Pytanie ankietowe.

Czy uważa Pan/ Pani "klaps" za formę przemocy wobec dziecka ?

174 odpowiedzi



Opinie na temat przysłowiowego "klapsa" wymierzonego dziecku dzielą grupę badanych na tych, którzy uważają klapsa za formę przemocy - 53,4% i na grupę 46,6%, która nie uważa klapsa za przemoc.

Wykres 18. Pytanie ankietowe.

Jak Pan/ Pani uważa, czy na terenie gminy Mielno osobie niepełnoletniej jest trudno zdobyć/ kupić ALKOHOL ?

174 odpowiedzi



Powszechne przekonanie o łatwej dostępności alkoholu dla niepełnoletnich ma odzwierciedlenie w opiniach grupy badawczej. Prawie połowa badanych uważa, że raczej łatwo (27,6%) bądź bardzo łatwo (16,7%) niepełnoletni mogą zdobyć/ kupić alkohol. 29,3% respondentów zaznaczyło odpowiedź, że raczej trudno, zwykle w sklepach pytają się o dowód.

Bardzo ważne w badaniu było również otwarte pytanie odnośnie środków zaradczych. Respondenci wymieniają ich szereg wobec zjawiska przemocy w rodzinie, najważniejsze z nich to:

- funkcjonowanie mieszkania tymczasowego,
- osobny organ, który będzie zajmować się tylko problemem przemocy i będzie dyspozycyjny również w weekendy,
- kampanie edukacyjne, skierowanie edukacji na problem tego, co jest przemocą, materiały edukacyjne, plakaty, ulotki,
- możliwość anonimowego zgłaszania problemu przemocy,
- poprawa działania odpowiednich służb, ich większe zaangażowanie wychodzące poza działania biurokratyczne,
- pomoc psychologiczna dla ofiar,
- częste kontrole rodzin przemocowych przez odpowiednie służby.

2.10 WSPIERANIE RODZINY I SYSTEM PIELĘGNACJI ZASTĘPCZEJ

W strukturach Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mielnie funkcjonuje placówka wsparcia dziennego, której celem jest objęcie wszechstronną opieką i wychowaniem dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz stworzenie im warunków do pełnego rozwoju w poczuciu akceptacji i bezpieczeństwa.

W ramach realizacji programów edukacyjnych skierowanych do dzieci i młodzieży, placówki wsparcia dziennego, działające na terenie Gminy prowadzą szereg zajęć profilaktycznych związanych z uzależnieniami oraz przemocą. W 2020r. działała jedna placówka w Gąskach. Placówka w Mielnie ze względu na remont pomieszczenia została zamknięta, jednak jest planowane jej ponowne otwarcie w 2021 roku. Nadmienić należy, że placówka w Gąskach została przeniesiona do nowego lokalu, dzięki czemu dzieci korzystające ze wsparcia zyskały nową, większą i nowoczesną bazę. Taka sama sytuacja będzie miała miejsce w Mielnie.

Zgodnie z realizacją ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie zatrudniał 1 asystenta rodziny, który w roku 2019 objął pomocą 6 rodzin.

Zadaniem asystenta rodziny jest wspieranie rodziny wychowującej dzieci, zagrożonej wykluczeniem społecznym, poprzez zmiany stosunku osób w rodzinie do własnej sprawności,

podniesienie samooceny, wzbudzanie wiary we własne siły, a także poprzez pomoc w wykonywaniu najprostszych czynności. Bardzo ważnym jest indywidualne podejście do rodziny i jej problemów, co służy rozwojowi kompetencji wszystkich jej członków – rodziców i dzieci. Rodzina bowiem jest podstawowym środowiskiem, jakie powinno gwarantować dzieciom bezpieczeństwo emocjonalne, dawać im poczucie więzi i doświadczenia niezbędne dla ich prawidłowego rozwoju. Zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny, powodują groźne dysfunkcje, takie jak uzależnienia, przemoc, zaniedbania, bezrobocie, mogą prowadzić do konieczności objęcia dzieci opieką zastępczą.

Do zadań gminy należy także współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej. Gmina wspólnie z powiatem ponosi koszty pobytu dzieci między innymi w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych.

W roku 2019 Gmina Mielno w związku z realizacją powyższego zadania współfinansowała pobyt 10 dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej na kwotę 60.942,00 zł.

2.11 EKONOMIA SPOŁECZNA I ORGANIZACJE POZARZĄDOWE

Ekonomia społeczna, zgodnie z zapisami z Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej, to sfera aktywności obywatelskiej, która poprzez działalność ekonomiczną i działalność pożytku publicznego służy: integracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych marginalizacją społeczną, tworzeniu miejsc pracy, świadczeniu usług społecznych użyteczności publicznej (na rzecz interesu ogólnego) oraz rozwojowi lokalnemu. W ramach ekonomii społecznej działają takie podmioty jak:

- a) Centra Integracji Społecznej,
- b) Kluby Integracji Społecznej,
- c) Organizacje pozarządowe,
- d) Przedsiębiorstwa społeczne,
- e) Spółdzielnie inwalidów,
- f) Spółdzielnie socjalne,
- g) Spółdzielnie pracy,
- h) Spółki z o.o. non-profit,
- i) Warsztaty terapii zajęciowej,
- j) Zakłady aktywności zawodowej.

W gminie Mielno w 2013 roku działały 4 fundacje oraz 34 stowarzyszenia i organizacje społeczne (GUS, Bank Danych Lokalnych). Powyższe dane wskazują, że na terenie stosunkowo małej gminy funkcjonuje bardzo dużo organizacji pozarządowych. Gmina Mielno charakteryzuje się bardzo dużym potencjałem trzeciego sektora, który może być zaangażowany w rozwiązywanie lokalnych problemów.

Gmina Mielno współpracuje z sektorem pozarządowym, zlecając mu realizację zadań zwiększenia aktywności społecznej. Urząd Gminy dofinansowuje działania wspomagania rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych poprzez promocję gminnej miejscowości, promocję młodzieży szczególnie uzdolnionej, organizację zajęć dla mieszkańców w świetlicy wiejskiej, wspieranie zespołów artystycznych, wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, zapewnianie porządku i bezpieczeństwa publicznego, przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym, prowadzenie działań na rzecz osób wykluczonych społecznie, organizację zajęć pozalekcyjnych. Podmioty ekonomii społecznej oraz organizacje z III sektora doskonale uzupełniają działania samorządu. Często zdarza się również, że same organizują działania skierowane na osoby wykluczone społecznie. Taka wielosektorowa współpraca powoduje, że wachlarz usług dla osób, które nie są samodzielne w życiu codziennym jest na pewno dużo atrakcyjniejszy.

RODZIAŁ III. ANALIZA DIAGNOZY

3.1 ANALIZA SWOT

W ramach diagnozy dokonanej na potrzeby niniejszego dokumentu przeprowadzono również analizę SWOT. Umożliwia ona identyfikację mocnych i słabych stron lokalnego systemu rozwiązywania problemów społecznych oraz szans i zagrożeń, jakie przed nim stoją.

MOCNE STRONY W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH	SŁABE STRONY W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
- profesjonalnie przygotowana i kompetentna kadra gotowa do świadczenia usług na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem, - sprawne funkcjonowanie systemu, - pozyskiwania dodatkowych środków, w tym współfinansowanych z EFS na realizację wsparcia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, - posiadanie na terenie gminy Centrum Integracji Społecznej oraz Klubu Integracji Społecznej, - posiadanie na terenie gminy Centrum Kultury, - działalność placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży, - posiadanie w zasobach mieszkania chronionego, - współpraca międzyinstytucjonalna na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, - współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, - dostęp do specjalistów (psycholog, terapeuta), - regularne odnawianie i poszerzanie zasobu mieszkaniowego gminy, - funkcjonowanie placówek/instytucji powołanych do rozwiązywania problemów Gminy, - doświadczenie instytucji powoływanych do wspierania mieszkańców w rozwiązywaniu problemów społecznych, - przestrzeń i potencjał obszarów wiejskich na których ważną funkcję spełnia aktywność sołectw, - aktywność gospodarcza mieszkańców Gminy, - aktywność społeczna mieszkańców Gminy, - pozyskiwanie środków finansowych na realizację przedsięwzięć adresowanych do społeczności lokalnej, - oferta wsparcia dla osób starszych (w tym kluby seniora).	- ograniczona liczba powstających nowych miejsc całorocznej pracy, - brak wystarczającej ilości lokali mieszkalnych typu socjalne, komunalne do realizacji wszystkich wniosków, - malejąca liczba mieszkańców, za co odpowiada malejąca liczba urodzeń i rosnąca liczba zgonów (ciągły i dynamiczny proces starzenia się społeczności gminy), - niewystarczająca liczba miejsc pracy dla osób młodych, mało zróżnicowany rynek pracy, - niewystarczające możliwości zapewnienia opieki dzieciom (brak żłobka), - deficyt podmiotów ekonomii społecznej w gminie, - niewystarczające wśród rodziców, nauczycieli i sprzedawców napojów alkoholowych działania edukacyjno-szkoleniowe w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie, - brak w gminie grup wsparcia i instytucji działających na rzecz osób niepełnosprawnych, - istnienie barier utrudniających niepełnosprawnym codzienne życie, w tym architektonicznych, - brak transportu wewnątrzgminnego.

SZANSE W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH	ZAGROŻENIA W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
- stale rozwijające się inwestycje w gminie, pozwalające na tworzenie nowych miejsc pracy, - dostępność dodatkowych środków, w tym współfinansowanych z EFS, - podejmowanie działań mających na celu efektywną aktywizację osób niepracujących i niepełnosprawnych, - wzmocnienie potencjału instytucji publicznych oraz rozwój aktywności i współpracy instytucji publicznych z sektorem niepublicznym w obszarze pomocy społecznej i integracji, w tym współpraca ośrodka pomocy społecznej z instytucjami rynku pracy, - utrzymanie wsparcia materialnego dla rodzin (w tym 500+), - propagowanie idei wolontariatu, - rozwój dialogu i partnerstwa społecznego na rzecz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, - niewielkie natężenie problemów społecznych na terenie Gminy, co może wpłynąć na szybsze ich rozwiązywanie, - dostępność środków finansowych na wspieranie inicjatyw w zakresie rozwiązywania problemów społecznych, - istnienie instytucji pomocy i integracji społecznej z wykwalifikowaną kadrą gwarantującą skuteczność podejmowania działań strategicznych oraz prawidłową koordynację działań, - dobre rozeznanie środowiska w zakresie istniejących problemów społecznych, co umożliwia niezwłoczne podejmowanie inicjatyw i właściwe przygotowanie odpowiednich działań, - wzrost świadomości społecznej, - wykorzystywanie technologii cyfrowych w ułatwieniu wykonywania wielu czynności.	- dziedziczenie ubóstwa i niezaradności życiowej, - niskie świadczenia emerytalno-rentowe, których wysokość nie pozwala zabezpieczyć podstawowych potrzeb osób starszych, szczególnie samotnych, - niska dzietność w rodzinach, - alienacja (wycofanie społeczne) osób starszych i niepełnosprawnych, - pojawianie się nieznanych dotychczas problemów społecznych – np. cyberprzemoc, - zagrożenia epidemiologiczne, tj. COVID-19, - starzenie się społeczności, wzrost liczby osób starszych, wymagających wsparcia w okresie obniżonej sprawności funkcjonalnej, - wyjazdy za granicę, co skutkuje brakiem opieki nad dziećmi ale też nad starzejącymi się rodzicami, - konieczność ponoszenia kosztu opieki instytucjonalnej świadczonej dla osób starszych, co znacząco obciąża budżet Gminy, - częste zmiany przepisów prawa wpływające na stanowienie norm prawa lokalnego, utrudniające długofalowe planowanie przedsięwzięć, - problemy alkoholowe oraz narkotykowe członków rodzin, - słaba dostępność komunikacyjna, - odpływ ludzi w wieku produkcyjnym, w tym wysoko wykwalifikowanych, - niekorzystne tendencje demograficzne (migracje zarobkowe, niż demograficzny, starzenie się społeczeństwa).

Wymieniony powyżej katalog pozycji w analizie nie wyczerpuje wszystkich istniejących możliwości, wskazuje jedynie najważniejsze obszary, które należy wziąć pod uwagę i które mogą mieć istotny wpływ na planowanie i realizację celów strategicznych.

3.2 WNIOSKI WYNIKAJĄCE Z PRZEPROWADZONEJ DIAGNOZY I IDENTYFIKACJA PROBLEMÓW

W świetle przedstawionych w poprzednich rozdziałach informacji sytuację mieszkańców Gminy Mielno można ocenić jako stabilną, ale wymagającą koncentracji na nieco słabszych, mniej zaradnych osobach i grupach społecznych oraz osobach i grupach dotkniętych trudnościami życia codziennego, które ograniczają lub uniemożliwiają funkcjonowanie społeczne. Jakość i poziom życia

mieszkańców jest jednym z czynników decydujących o zrównoważonym rozwoju Gminy. Wśród mieszkańców można zidentyfikować wiele zagrożeń i problemów, które ten rozwój hamują. Wszystkie realizowane działania w roku 2020r. i w bliżej nieokreślonym zakresie czasowym, trzeba jednocześnie zestawiać ze skutkami zagrożenia epidemiologicznego COVID-19 i związanymi z tym działaniami zaradczyimi.

Z analizy danych wynika, że jednym z najważniejszych kierunków zmian społecznych na terenie Gminy Mielno jest utrzymanie bezpieczeństwa socjalnego osób, których dochody nie pozwalają na zaspokajanie codziennych potrzeb życiowych i utrudniają życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Jednym z kierunków niezbędnych działań jest poszerzenie katalogu ofert usługowych dla zabezpieczenia potrzeb najstarszej grupy mieszkańców Gminy Mielno. Niezbędne są działania w kierunku utrzymania jak najlepszej sprawności życiowej oraz wsparcie odpowiadające indywidualnym potrzebom seniorów. Aktywizowanie, motywowanie i zachęcanie seniorów do udziału w działaniach oferowanych przez Gminę, propagowanie rzetelnej informacji i organizacji wsparcia, czyli dowóz, transport do miejsc, gdzie mogą skorzystać ze wsparcia oraz skierowanie większej pomocy finansowej i usługowej dla osób starszych. Pozwoli to lepiej i efektywniej korzystać seniorom z różnych form wsparcia, a tym samym zwiększy możliwość pozostania w środowisku zamieszkania. Pozostanie we własnym środowisku nie tylko pozwala na odciążenie systemu pod względem finansowym, ale też w sposób znaczący przyczynia się do wydłużenia i polepszenia jakości życia seniorów. Kwestią, której nie należy pomijać w planowaniu działań strategicznych jest wspieranie rodzin, w których zagrożony jest proces rozwoju i wychowania dzieci. Objęcie szczególnym wsparciem, zwłaszcza specjalistycznym (w tym asystenturą) rodzin, w których problem ten jest rozpoznany powinno być priorytetowym działaniem strategicznym wszystkich instytucji i podmiotów gminy działających na rzecz rodziny. Bardzo istotnym kierunkiem planowania działań strategicznych jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz uzależnieniom. Obszar tych działań należy wypełnić przede wszystkim działaniami interwencyjnymi, zmierzającymi do przerwania przemocy, ochrony ofiar przemocy i ukarania sprawców. Obszar przeciwdziałania przemocy należy też wypełnić edukacją mieszkańców oraz działaniami informacyjnymi i profilaktycznymi, aby w jak największym stopniu uświadomić mieszkańcom gminy zagrożenia przemocy oraz informować jak należy im przeciwdziałać i chronić się przed utrwaleniem niepożądanych zachowań społecznych. W Gminie Mielno ważne jest kontynuowanie prowadzenia mieszkań socjalnych i innych podobnych form wsparcia, np. mieszkań chronionych, mając na względzie ewentualny problem bezdomności oraz problemy niektórych osób wychodzących z zakładów karnych i doświadczających problemów z uwagi na utratę dotychczasowego mieszkania.

Wskazane kierunki nie wyczerpują wszystkich możliwości w zakresie planowania zmian społecznych, ale dotyczą zmian w obszarach rozpoznanych w wyniku diagnozy i uzasadniających konieczność podejmowania działań. Zakłada się, że planowane zmiany będą wdrażane sukcesywnie, z uwzględnieniem możliwości kadrowych, organizacyjnych i finansowych Gminy Mielno.

3.3 PROGNOZA ZMIAN W ZAKRESIE OBJĘTYM STRATEGIĄ

Prognozowanie części trendów w obrębie problemów społecznych jest dosyć trudne i obarczone znacznym ryzykiem. Pokazuje to również nieprzewidziana przez nikogo epidemia COVID-19 i jej skutki na wszystkie sfery naszego życia. Dodatkowo dochodzi fakt, że wśród danych, na podstawie których możemy określić zmiany społeczne, posiadamy ograniczenia takie jak: dostępność do wiarygodnych, a co za tym idzie aktualnych informacji mogących stanowić treść założonego modelu rozwoju społecznego, duża wrażliwość systemu społecznego na zmiany różnego rodzaju czynników, w tym takich, które nie są bezpośrednio powiązane ze sferą społeczną, np. zmiana poziomu atrakcyjności inwestycyjnej gminy czy regulacje prawne, silne uzależnienie życia społecznego od procesów zachodzących w otoczeniu, w tym takich zjawisk, które można określić mianem mody, a więc zjawisk pojawiających się skokowo, nie mających swojego wyraźnego źródła w przeszłości, sytuacja ekonomiczna bezpośrednio wpływająca na uwarunkowania społeczne, która w prognozowaniu w sytuacji rozchwania gospodarki globalnej jest wysoce niepewna. Z powyższych względów, możemy jedynie szacować, że zmiany w zakresie objętym strategią zmierzać będą w kierunku poprawy warunków życia mieszkańców Gminy oraz tworzenia równych szans rozwoju społecznego. Wdrażane rozwiązania ukierunkowane będą na podniesienie poziomu prawidłowego

wypełniania przez rodziny przynależnych im funkcji (w tym edukacja), wzrost jakości życia osób niepełnosprawnych, tworzenie warunków służących zaspokajaniu potrzeb osób starszych oraz na podniesienie poziomu integracji społecznej mieszkańców. Działania realizowane w planowanych obszarach interwencji wymagają zaangażowania i partnerskiej współpracy wszystkich podmiotów polityki społecznej w Gminie oraz poszczególnych mieszkańców.

ROZDZIAŁ 4. STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

4.1 MISJA, CELE STRATEGICZNE ORAZ RODZAJE DZIAŁAŃ

MISJĄ samorządu Gminy Mielno w realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2021-2026 jest skuteczne rozwiązywanie istniejących i nowo pojawiających się problemów społecznych w gminie. Wypełnienie tak sformułowanej misji wymaga wdrożenia realizacji wyznaczonych celów. Najlepszym sposobem określania celów jest formułowanie ich według reguły SMART. Zgodnie z akronimem tworzącym nazwę koncepcji, sformułowany cel powinien być:

- skonkretyzowany, czyli jego zrozumienie nie powinno stanowić kłopotu, sformułowanie powinno być jednoznaczne i niepozostawiające miejsca na różne interpretacje,
- mierzalny, a więc tak sformułowany, by można było liczbowo określić stopień jego realizacji (lub przynajmniej umożliwić jednoznaczne określenie jego zrealizowania),
- osiągalny, czyli nie nazbyt ambitny, bo może zburzyć to wiarę w jego osiągnięcie i tym samym motywację do jego realizacji,
- istotny, cel powinien być ważnym krokiem naprzód, „czymś” co coś zmienia i jednocześnie stanowić wartość dla tego, kto będzie go realizował,
- określony w czasie, czyli powinien mieć dokładnie określony horyzont czasowy w jakim zamierzamy go osiągnąć, aby jego realizacja nie była regularnie wydłużana.

CELEM GŁÓWNYM strategii jest zapewnienie mieszkańcom Gminy Mielno wysokiego poziomu jakości życia, wspieranie rodziny, integracji społeczności lokalnej oraz aktywnego przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu w latach 2021-2026.

Do realizacji celu głównego wyznaczone zostały **cele strategiczne**, których całościowa realizacja przyczyni się do realizacji celu głównego:

I CEL STRATEGICZNY – tworzenie skutecznego systemu opieki nad rodziną oraz warunków do rozwoju w Gminie Mielno w latach 2014-2026:

I CEL SZCZEGÓŁOWY – Skuteczny system opieki nad rodziną i dzieckiem w Gminie Mielno w latach 2021-2026,

II CEL SZCZEGÓŁOWY – Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2021-2026.

II CEL STRATEGICZNY – Tworzenie zintegrowanego systemu pomocy osobom starszym i osobom niepełnosprawnym w Gminie Mielno w latach 2014-2026:

I CEL SZCZEGÓŁOWY – Utrzymanie seniorów i osób niepełnosprawnych w środowisku zamieszkania w Gminie Mielno w latach 2021-2026,

II CEL SZCZEGÓŁOWY – Zapewnienie dostępu do zróżnicowanych usług społecznych osobom chorym, niepełnosprawnym i wchodzącym w wiek senioralny.

III CEL STRATEGICZNY – poprawa skuteczności wsparcia w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2014-2026:

I CEL SZCZEGÓŁOWY – zmniejszenie zjawiska przemocy w rodzinie poprzez budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2021-2026.

II CEL SZCZEGÓŁOWY – wzmożenie działalności profilaktycznej w sferze uzależnień w Gminie Mielno w latach 2021-2026.

IV CEL STRATEGICZNY - Integracja społeczna i zawodowa oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2014-2026:

I CEL SZCZEGÓŁOWY – Rozwój infrastruktury i rynku pracy w Gminie Mielno w latach 2021-2026,

II CEL SZCZEGÓŁOWY – Niwelowanie wykluczenia społecznego wśród mieszkańców Gminy Mielno w latach 2021-2026.

4.2 SPOSOBY REALIZACJI STRATEGII ORAZ ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Realizacja Strategii będzie prowadzona poprzez wykonywanie założonych kierunków działań. Programy i projekty społeczne w gminie realizowane będą w zgodności z kierunkami działań określonymi w celach niniejszego dokumentu. Strategia wdrażana będzie zarówno przez instytucje publiczne jak i podmioty społeczne. Strategia wyznaczając kierunki rozwoju, stanowi jednocześnie odniesienie dla zmian i działań zmierzających do dostrojenia bieżącej i długookresowej działalności na potrzeby jej realizacji. Opracowana Strategia umożliwi skoncentrowanie się na przedsięwzięciach najistotniejszych z punktu widzenia rozwiązywania problemów społecznych w Gminie Mielno.

Zakłada się, że źródłami finansowania lub współfinansowania przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno na lata 2021-2026 będą: budżet Państwa, budżet Gminy Mielno, środki celowe funduszy krajowych, fundusze Unii Europejskiej oraz inne źródła.

4.3 ZASADY PROWADZENIA MONITORINGU I EWALUACJI

Monitorowanie realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych planowane jest poprzez okresową ocenę stopnia osiągnięcia określonych kierunków priorytetowych i stopnia realizacji zaplanowanych przedsięwzięć poprzez pomiar wskaźników. Za wykonywanie zbiorczych sprawozdań, gromadzenie i upowszechnianie zbiorczych danych z zakresu monitorowania stopnia realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych odpowiedzialny jest Zespół ds. Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Mielno. Zadaniem Zespołu jest nadzór nad wdrażaniem Strategii, koordynowanie działań związanych z realizacją Strategii oraz opracowywanie i zgłaszanie propozycji zmian, które należy wprowadzić w Strategii.

Monitorowanie realizacji zadań Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych planowane jest poprzez ocenę wskaźników. Zespół będzie dokonywał jej raz na dwa lata.

4.4 WSKAŹNIKI REALIZACJI DZIAŁAŃ

I CEL STRATEGICZNY – tworzenie skutecznego systemu opieki nad rodziną oraz warunków do rozwoju w Gminie Mielno w latach 2021-2026		
<i>I CEL SZCZEGÓŁOWY – Skuteczny system opieki nad rodziną i dzieckiem w Gminie Mielno w latach 2021-2026</i>		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny w gminie Mielno	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Sprawozdanie z realizacji programu
2. Wspieranie rodzin poprzez prowadzenie poradnictwa specjalistycznego	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób objętych wsparciem
3. Realizacja programów dożywiania oraz wsparcia materialnego dla rodzin najuboższych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba rodzin objętych wsparciem

4. Zabezpieczenie zatrudnienia asystenta rodziny	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób objętych wsparciem 2. Liczba zatrudnionych asystentów rodziny
5. Działalność placówek na terenie gminy dla bardzo małych dzieci (żłobki/kluby dziecięce)	Urząd Miejski w Mielnie	1. Liczba działających placówek 2. Liczba miejsc w placówkach
6. Działalność placówek wsparcia dziennego działających na terenie gminy	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba działających placówek 2. Liczba miejsc w placówkach
7. Wypłata świadczenia wychowawczego (500+)	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba dzieci, którym przyznano świadczenie wychowawcze
8. Działalność placówek oświatowych	Szkoła Podstawowa w Mielnie, Szkoła Podstawowa w Sarbinowie Przedszkole w Mielnie	1. Liczba dzieci w danym roku szkolnych
II CEL SZCZEGÓŁOWY – Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2021-2026		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Mielno	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Sprawozdanie z realizacji programu
2. Funkcjonowanie zespołu przeciwdziałania przemocy w rodzinie - Zespół Interdyscyplinarny	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba założonych „Niebieskich Kart”
3. Prowadzenie mieszkań chronionych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba działających mieszkań chronionych 2. Liczba osób korzystających z mieszkania
4. Czynności związane z zapewnieniem ładu i porządku prawnego	Straż Miejska w Mielnie	1. Liczba podjętych czynności 2. Liczba wystawionych mandatów

II CEL STRATEGICZNY – tworzenie zintegrowanego systemu pomocy osobom starszym i osobom niepełnosprawnym w Gminie Mielno w latach 2021-2026		
<i>I CEL SZCZEGÓŁOWY – Utrzymanie seniorów i osób niepełnosprawnych w środowisku zamieszkania w Gminie Mielno w latach 2021-2026</i>		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Realizacja usług opiekuńczych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób objętych wsparciem
2. Realizacja specjalistycznych usług opiekuńczych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób objętych wsparciem
3. Realizacja opieki wytchnieniowej	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba rodzin objętych wsparciem
4. Zapewnienia działania usługi typu „przycisk życia”	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób objętych wsparciem
5. Działalność Dziennego Domu Seniora	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób objętych wsparciem
<i>II CEL SZCZEGÓŁOWY – Zapewnienie dostępu do zróżnicowanych usług społecznych osobom chorym, niepełnosprawnym i wchodzącym w wiek senioralny</i>		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Realizacja Gminnego Programu Polityki Senioralnej.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Sprawozdanie z realizacji programu
2. Zapewnienie działalności klubów seniora	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba działających klubów 2. Liczba osób zapisanych do klubów
3. Prowadzenie „Uniwersytetu III Wieku”	Centrum Kultury w Mielnie	1. Liczba osób korzystających z nauczania w tej formie
III CEL STRATEGICZNY – poprawa skuteczności wsparcia w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2021-2026		
<i>I CEL SZCZEGÓŁOWY – zmniejszenie zjawiska przemocy w rodzinie poprzez budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Mielno w latach 2021-2026</i>		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Sprawozdanie z realizacji programu
2. Szkolenia dla dzieci i młodzieży z zakresu przeciwdziałania przemocy	Placówki Oświatowe, Placówki Wsparcia Dziennego w Mielnie	1. Liczba przeprowadzonych szkoleń

3. Szkolenia dla kadry jednostek samorządu terytorialnego z tematyki przeciwdziałania przemocy	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba przeprowadzonych szkoleń
II CEL SZCZEGÓŁOWY – wzmoczenie działalności profilaktycznej w sferze uzależnień w Gminie Mielno w latach 2021-2026		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Realizacja szkoleń o tematyce uzależnień dla dzieci i młodzieży	Placówki oświatowe, Placówki Wsparcia Dziennego w Mielnie	1. Liczba przeprowadzonych szkoleń
2. Prowadzenie działań terapeutycznych w zakresie uzależnień	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób objętych wsparciem
3. Wspieranie organizacji prowadzących działania z elementami profilaktyki	Urząd Miejski w Mielnie	1. Liczba organizacji objętych wsparciem
4. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	1. Sprawozdanie z działalności Komisji

IV CEL STRATEGICZNY – Integracja społeczna i zawodowa oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w Gminie Mielno w latach 2021-2026		
I CEL SZCZEGÓŁOWY – Rozwój infrastruktury i rynku pracy w Gminie Mielno w latach 2021-2026		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Zatrudnianie osób z orzeczeniem o niepełnosprawności w jednostkach organizacyjnych Gminy Mielno	jednostki organizacyjne Gminy Mielno	1. Liczba zatrudnionych osób
2. Likwidowanie barier architektonicznych obiektów organizacyjnych samorządu terytorialnego	jednostki organizacyjne Gminy Mielno	1. Liczba jednostek
3. Organizacja prac społecznie użytecznych dla osób posiadających orzeczenie o niepełnosprawności	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób
4. Aktywizacja zawodowa mieszkańców mająca na celu zmniejszenie bezrobocia w Gminie Mielno	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Koszalinie

5. Wspieranie tworzenia i rozwoju podmiotów ekonomii społecznej mających siedzibę w Gminie Mielno	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba podmiotów mających siedzibę w Gminie Mielno
II CEL SZCZEGÓŁOWY – Niwelowanie wykluczenia społecznego pośród mieszkańców Gminy Mielno w latach 2021-2026		
Działanie	Jednostki rozliczająca wskaźnik	Wskaźniki realizacji
1. Rozwój działalności bibliotek publicznych	Biblioteka Publiczna Gminy Mielno w Mielnie	1. Liczba czytelników
2. Zapewnienie warunków kształcenia dzieciom i młodzieży niepełnosprawnej (w tym zabezpieczenie dowozu do placówek oświatowych)	Urząd Miejski w Mielnie	1. Liczba uczniów
3. Organizacja szkoleń zapobiegającym wykluczeniu cyfrowemu	Centrum Kultury w Mielnie, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba szkoleń
4. Organizacja wsparcia prawnego	Urząd Miejski w Mielnie	1. Liczba osób którym udzielono porad prawnych
5. Organizacja wsparcia materialnego w formie zasiłków okresowych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób
6. Organizacja wsparcia schronienia	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Mielnie	1. Liczba osób, którym zapewniono schronienie

PODSUMOWANIE

Stałe badanie wskaźników strategii posłuży samorządowi Gminy Mielno w ocenie realnej sytuacji i stanu rozwiązywania problemów społecznych w gminie, a także będzie pomocnym narzędziem w podejmowaniu właściwych decyzji dotyczących kształtu polityki i pomocy społecznej. Wskaźniki realizacji działań, czyli policzalne dane podlegające obserwacji i ocenie, wskazane zostały w dokumencie strategicznym przy poszczególnych celach strategii. W ramach końcowej oceny Strategii zostanie przygotowany raport zawierający dane liczbowe, ukazujący kumulatywne zestawienie wartości wskaźników realizacji działań ustalonych do osiągnięcia przy określonych celach na przestrzeni wszystkich lat obowiązywania strategii. Końcowa ocena Strategii pozwoli ocenić w jakim stopniu założone cele zostały zrealizowane. Rozwiązywanie problemów społecznych powinno być elementem zintegrowanego systemu i mieć charakter partnerski w stosunku do administracji, szczególnie na poziomie lokalnym. Instytucje tj. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe, pracownicy urzędu i wszystkiego jego jednostki muszą być aktywnie zaangażowane w rozwiązywanie problemów społecznych na terenie Gminy Mielno, a warunkiem tego jest wzajemna współpraca. Zadaniem pomocy społecznej, jako instytucji polityki społecznej państwa jest wsparcie osób i rodzin w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych, z którymi nie są w stanie sobie poradzić. Odgórnie kształtowana polityka w zakresie pomocy społecznej określa kierunki działania, przygotowuje koncepcje, opracowuje mechanizmy, wskazuje narzędzia, kolejno monitoruje ich wdrażanie. Trzeba jednak zaznaczyć, że każdy region kraju ma swoje specyficzne problemy społeczne i siłę ich występowania. Koniecznością jest ciągle przystosowywanie się do zmieniającego się otoczenia, przepisów prawnych, sytuacji epidemiologicznej jak i do ciągle rosnących potrzeb i oczekiwań ze strony potencjalnych odbiorców

wsparcia. Kluczowym czynnikiem warunkującym sprawne i skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych jest ciągłość działań oraz wysoka jakość ich realizacji.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Mielna

Tadeusz Jarząbek

Uzasadnienie

Obowiązek podjęcia uchwały wynika z art. 17 ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876). Powołany przepis stanowi, że do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Dokument ten pozwala na realizację lokalnej polityki społecznej, określa misję oraz wyznacza cele strategiczne i działania, których wdrożenie powinno w znaczny sposób przyczynić się do zapobiegania, rozwiązania lub zminimalizowania negatywnych zjawisk społecznych.

Opracowany program jest podstawowym materiałem do podejmowania szczegółowych działań w zakresie realizacji polityki społecznej Gminy Mielno.